



Кубат Кыдыралиев,
директор Национального агентства связи
Кыргызской Республики

Уважаемые коллеги!

В последние годы мы ещё больше приблизились к моменту формирования высокоинтеллектуального общества, где правят информация, знания, интеллект. Именно они определяют качество жизни людей. Наступило время, когда мерилom богатства любой страны и любого народа становятся люди с высоким интеллектуальным уровнем.

И мне очень приятно, что в этой высокой миссии отрасли, которую несёт сейчас связь, есть частица и нашего с Вами труда. Нет сомнений, что по мере развития связи в республике наблюдается возрастание и усиление её роли в обществе.

Очередными важнейшими этапами развития связи в республике стали её цифровизация, модернизация и техническое перевооружение сетей.

Впереди у связистов республики ещё много дел, но результаты уже проделанной работы вселяют уверенность в том, что и в дальнейшем добьемся решения поставленных задач: увеличение номерной ёмкости, обеспечение абонентов качественной связью, отличного сервиса и новых интеллектуальных услуг.

В этой связи основными задачами Национального агентства связи являются - обеспечение участников телекоммуникационного рынка эффективной законодательной базой, создание благоприятных условий для развития услуг связи.

Постоянно в Международном Союзе Электросвязи и Региональном Содружестве Стран СНГ особое внимание уделено вопросам государственного регулирования деятельности в области связи. Современное развитие электрической и почтовой связи требует совершенствования государственного регулирования по следующим направлениям:

- развитие конкуренции и либерализация рынка услуг электросвязи;
- совершенствование организационно-технического взаимодействия сетей электросвязи;
- внедрение механизма универсального обслуживания;
- совершенствование порядка распределения и использования ограниченных ресурсов в условиях конкуренции.

Главной движущей силой развития отрасли связи, как, впрочем, и всей мировой экономики в эпоху инфокоммуникаций, являются инновации. Инновации – это главный источник движения, создания новых услуг. Именно этот аспект деятельности является сильной стороной любой компании.

Сфера услуг связи постепенно становится все более рыночной, что приводит к жесткой конкуренции и вызывает потребность в дальнейших технических усовершенствованиях и оптимизации бизнес-процессов, позволяющих получать максимальную отдачу от новых технологий. Конкурентная борьба также вносит свою лепту в изменение рынка. Коммерческий успех теперь зависит от способности предложить новые услуги.

НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОТЧЕТ о деятельности за 2007 год

Основная деятельность Национального агентства связи Кыргызской Республики (далее НАС КР) направлена на создание стимулов для развития конкуренции на рынке телекоммуникационных и почтовых услуг, обеспечение этими услугами население республики. При этом предусмотрена дальнейшая демонополизация рынка услуг связи, т.к. появление новых операторов связи в каком-либо сегменте рынка телекоммуникаций, предоставляющих именно эти услуги, дает возможность снижать тарифы на услуги и повышать качество их предоставления.

Основными инструментами для их выполнения являются: **лицензирование в сфере связи, сертификация средств и услуг связи, радиочастотный менеджмент, государственный надзор за качеством предоставляемых услуг, установление и регулирование тарифов на услуги связи для предприятий-монополистов, антимонопольное регулирование** - осуществление централизованного контроля в сферах деятельности субъектов естественных, разрешенных и государственных монополий в отрасли связи, развитие и поддержание здоровой конкурентной среды на рынке связи и т.д.

Лицензирование деятельности в области связи

За 2007 год было подано **84** заявления на получение лицензий и выдано **98** лицензий на заявленные виды деятельности, из них **14** лицензий выдано по заявлениям, поступившим в конце 2006 года, отозвано **48** лицензий, приостановлено действие **4**-х лицензий.

По состоянию на 01.01.2008 год на телекоммуникационном рынке осуществляют свою деятельность **293** оператора и служб электросвязи, владеющих **436** лицензиями предоставляющие широкий спектр телекоммуникационных и почтовых услуг.

Операторы связи занимаются постоянным внедрением новых технологий, расширением спектра предоставляемых услуг связи, благодаря этому средства связи становятся все более совершенными технически, а сама связь – эффективнее и удобнее.

По сравнению с предыдущими годами процесс формирования инфраструктуры телекоммуникационного рынка начал стабилизироваться.

В 2007 году, как и в 2006 году наблюдался значительный рост интереса как работающих, так и новых операторов и служб электросвязи к оказанию услуг передачи данных и телематических служб, местной телефонной связи, международной, междугородной телефонной связи, проектирования, строительства, установки сетей, линий, сооружений, систем и устройств электрической связи. Количество поданных заявлений на эти виды деятельности постоянно растет.

Приказом директора Национального агентства связи Кыргызской Республики №106-пр от 05.06.2007г был утвержден План мероприятий по улучшению подходов к лицензированию, усилению контроля за деятельностью лицензиатов. Рабочей группой разработаны и внесены изменения и дополнения в действующее «Положение о лицензионной комиссии и порядке выдаче лицензий Национальным агентством связи Кыргызской Республики», **которые были утверждены** приказом директора Национального агентства связи Кыргызской Республики № 195-пр от 01.11.2007 года.

Стандартизация и сертификация

В настоящее время концепция национальной стандартизации определила основные направления развития системы стандартизации, в том числе совершенствование правовых и реформирование экономических основ стандартизации,

усиление ее роли в решении государственных задач и роли государства в развитии стандартизации и т. д. Первоочередными для решения задачами должны стать:

- повышение темпов обновления национальных стандартов;
- расширение участия операторов связи в процессах национальной стандартизации;
- улучшение качества и эффективности работы органов по оценке соответствия;
- активизация участия в деятельности международных и региональных организаций, комитетов, рабочих групп межправительственных комиссий по вопросам технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в области связи.

На протяжении всех лет существования Агентства отделом комплектуется фонд документов по стандартизации, который на конец 2007 года составил более 1000 наименований международных, межгосударственных, национальных стандартов, норм, правил и др.

Отделом систематически проводится анализ информационных указателей стандартов, а также бюллетеней Национального института стандартов и метрологии Кыргызской Республики (НИСМ КР) – Национального органа по стандартизации, на основании которых имеющиеся в фонде документы по стандартизации постоянно актуализируются. Фонд документов по стандартизации постоянно пополняется.

Кроме того, в фонде имеются ведомственные документы, принятые Министерством связи Российской Федерации на электронном носителе (электронная библиотека), устанавливающие требования к оборудованию связи, пожарной безопасности и безопасности труда, санитарные нормы и правила и др. Эти документы предполагается использовать как основу при разработке ведомственных документов отрасли связи в Кыргызской Республике. Все сотрудники НАС КР ознакомлены с наличием электронной библиотеки, к которой имеется доступ по локальной сети НАС КР.

Отдел также располагает документами Международного Союза Электросвязи (рекомендации МСЭ):

- на английском языке, на электронном носителе - 2773;
- на русском языке - 663.

В целях реализации единой политики в области технического регулирования за отчетный период:

- проведены работы в рамках рабочей группы и подготовлены предложения по внесению изменений в Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи»;
- подготовлены предложения к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики «О Программе разработки технических регламентов на 2007-2009 годы»;
- проведены работы по исполнению постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2006 года № 11 «О Программе разработки первоочередных технических регламентов на 2006-2007 годы» в рамках рабочей группы по разработке проекта Закона Кыргызской Республики «Об электромагнитной совместимости технических средств. Общий технический регламент».

Отделом продолжены работы по выполнению статьи 22 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи», определяющей НАС КР ответственным за выдачу допусков на ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств и высокочастотные устройства, технических средства, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником электромагнитных волн. Так, с учетом изменений кодов ТНВЭД, был пересмотрен «Перечень радиоэлектронных средств (РЭС) и радиочастотных устройств (ВЧУ), для которых требуется разрешение на ввоз Национального агентства связи при ввозе на территорию Кыргызской Республики».

За 2007 года было подготовлено и выдано **659** допусков на ввоз технических средств связи, что соответствует уровню выданных допусков на ввоз в 2006 году (**655** допусков).

На протяжении десяти лет Орган по сертификации «Связь», функции которого выполняет отдел, проводит работы по сертификации технических средств связи.

Органом по сертификации «Связь», аккредитованным в четвертый раз в 2006 году

с учетом международных требований, за 2007 год выдано **326** сертификатов соответствия, что почти на **44 %** больше, чем за 2006 год (**227** сертификатов соответствия). За отчетный период были сертифицированы:

- учрежденческие мини АТС, Максиком;
- радиостанции: стационарные, возимые, носимые Alinco, Kenwood, Barrett, Relm;
- базовые станции сотовой связи стандарта GSM и CDMA;
- модемы: Genius, Smart AX, Cisco, Watson;
- радиомодемы, спутниковые модемы;
- мультиплексоры, коммутаторы, конверторы;
- сотовые телефоны стандартов GSM, CDMA, TDMA;
- аппаратура охранной сигнализации;
- маршрутизаторы: Cisco, Quidway;
- передатчики радиовещательные и телевизионные;
- радиорелейные станции;
- оборудование земной станции спутниковой связи;
- радиовещательное студийное оборудование;
- IP телефоны;
- радиотелефонные удлинители SENA0;
- беспроводные телефонные аппараты DECT, CDMA;
- серверы DELL POWEREDGE;
- факсимильные аппараты;
- системы абонентского радио доступа;
- видеофоны;
- контроллеры базовой станции BSC;
- оборудование SDSL;
- оборудование систем модернизации АТС «КРОКУС»;
- оборудование USAU для интеллектуальной сети;
- аппаратура систем передачи синхронной цифровой иерархии Optix;
- приемники-маршрутизаторы Ipricot;
- коммутационное оборудование NGN, GSM;
- аппаратура передачи данных.

Из них по процедуре признания на основании межправительственных соглашений выдано **60** сертификатов соответствия на продукцию производства стран ближнего и дальнего зарубежья, что на **33,3 %** больше, чем в 2006 году (**45** сертификатов соответствия).

В 2007 году прошла обучение и получила сертификат компетентности эксперта по сертификации технических средств связи:

- № KG 417/01.ОССК.ПС.001.2.0212 от 28 июня 2007 года заведующий отделом стандартизации и сертификации УЛСС Польских С. В.

Сотрудники отдела стандартизации и сертификации приняли участие:

- в работе Круглого стола по теме «От качества продукции и услуг – к качеству лучшей жизни», заседание которого состоялось 18 мая 2007 года в Национальном институте стандартов и метрологии Кыргызской Республики;

- в семинаре по теме «Назначение аккредитации и выгоды аккредитации. Реформа системы аккредитации в Кыргызской Республики, создание Кыргызского центра аккредитации (КЦА)», состоявшегося 31 мая 2007 года в МЭРиТ КР;

- в Первом заседании Комиссии по координации деятельности органов регулирования в области связи в РСС, состоявшегося 5-6 сентября 2007 года в г. Чолпонате;

- в семинаре по теме «Развитие национальной инфраструктуры качества в КР», организованного GTZ «Содействие региональному экономическому сотрудничеству в Центральной Азии» 6 сентября 2007 года;

- в семинаре по теме «Структура интегрированной информационной системы»,

состоявшегося 10 сентября 2007 года в МЭРиТ КР;
- в научно-практической конференции, посвященной 80-летию Государственной системы стандартизации и метрологии, (23 октября 2007 года, НИСМ КР).

Испытательная лаборатория

Испытательная лаборатория НАС КР в ноябре 2006 года была аккредитована Национальным органом по аккредитации по международному стандарту ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2000 и имеет аттестат аккредитации № KG 417/ИЛ 07.017 от 22.11.2006 г. для проведения сертификационных испытаний.

В октябре 2007 года был проведен инспекционный контроль испытательной лаборатории Кыргызским центром аккредитации и аттестат аккредитации лаборатории был продлен на два года.

Персоналом испытательной лаборатории за отчетный период было проведено около **610** сертификационных испытаний по **47** видам технических средств связи, по результатам которых было оформлено **264** протоколов испытаний. Наименование технических средств и их количество приведены в таблице, которая прилагается к отчету. Для регистрации РЭС, лабораторией было проверено около 10 радиостанций.

Таблица проверенных технических средств ИЛ НАС КР за 2007 г.

№	Наименование технических средств	Количество (шт)
1	Радиорелейные станции	1
2	Стационарные радиостанции	9
3	Возимые радиостанции	29
4	Носимые радиостанции	36
5	Репитеры	12
6	Базовые станции сотовой связи	11
7	Контроллеры базовых станций сотовой связи	4
8	Оборудование беспроводного радиодоступа	11
9	Сотовые телефоны	302
10	ТВ передатчики	9
11	РВ передатчики	3
12	Модемы	16
13	Оборудование передачи данных	3
14	Оборудование уплотнения абонентских линий	1
15	Маршрутизаторы	20
16	Свитчи	17
17	Концентраторы	2
18	Серверы	5
19	Компьютеры	4
20	Мультиплексоры	2
21	Конверторы	6
22	Коммутаторы	11
23	Оборудование ЦАТС	1
24	Земные станции спутниковой связи	10
25	Приемная спутниковая система (тюнеры)	9
26	Охранные радиосигнализации	5
27	Студийное оборудование	3

28	Домовые усилители кабельного ТВ	1
29	Беспроводные телефонные аппараты	30
30	Оптический узел	1
31	Контроллер буровой установки	1
32	Оптические передатчики	3
33	ТВ модуляторы	6
34	IP телефоны	5
35	Голосовой шлюз	4
36	Инвертор	1
37	Устройство интегрального доступа	1
38	Система сетевой безопасности	1
39	Видеотерминалы	2
40	Стойка питания	1
41	Магистральный усилитель кабельного ТВ	1
42	ТВ демодуляторы	2
43	Радиоудлинитель ТЛФ линии	3
44	Радиосистема	1
45	Архиватор данных	1
46	Накопитель дисков	1
47	Спутниковые телефоны	2
	ИТОГО:	610

Радиочастотный менеджмент

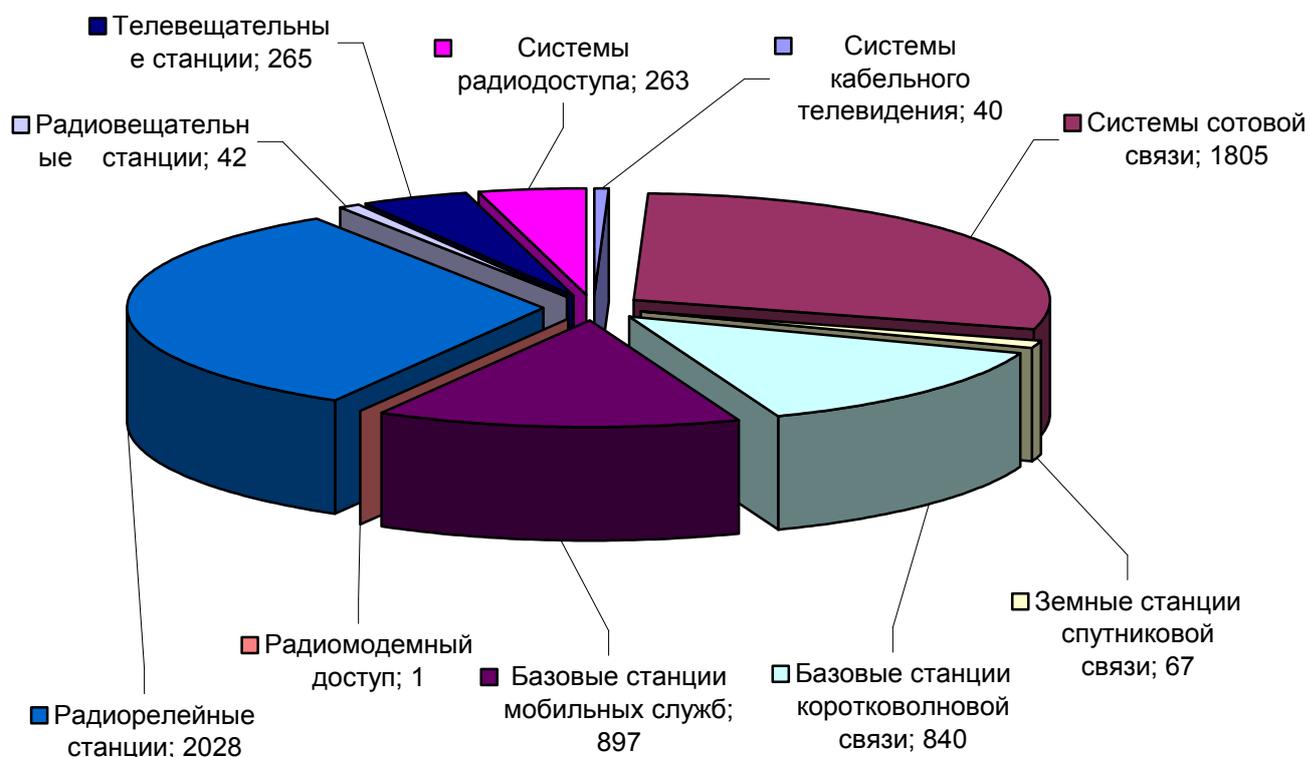
Учет радиоэлектронных средств

За отчетный период (с 01.01.2007 г. по 30.12.2007 г.) на основании поступивших заявок, решений Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики (ГКРЧ КР) и Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР Агентством выданы **2747** частотных присвоений на регистрацию РЭС и **1425** на перерегистрацию.

№ п/п	Тип заявки	Тип службы	Количество выданных частотных присвоений
1	2	3	4
1		МВ (Базовая станция мобильной службы)	139
2		МВ_ (Подвижная станция мобильной службы)	658
3		СВ (Си-Би связь)	55
4		КВ (Базовая станция коротковолновой службы)	55
5		КВ_ (Подвижная станция коротковолновой службы)	20
6		RV (Радиовещательная станция)	8
7		TV (Телевещательная станция)	40
8		ES (Земная станция спутниковой связи)	21
9		CEL (Системы сотовой связи)	832
10		NAV (Навигационные системы)	3

11	Регистрация	TLF (Базовая станция радио0 телефонной связи)	76
12		TLF_ (Подвижная станция радио0 телефонной связи)	52
13		SEC (Системы охранной сигнализации)	2
14		WLL (системы радиодоступа)	37
15		MB_KV (Базовая станция коротковолновой службы)	0
16		MB_KV_	0
17		TR (транкинговая служба)	0
18		RRS (станции радиорелейной связи)	742
19		RAD (системы радиолокации)	0
1		MB (Базовая станция мобильной службы)	209
2		MB_ (Подвижная станция мобильной службы)	824
3		CB (Си-Би связь)	78
4		KV (Базовая станция коротковолновой службы)	120
5		KV_ (Базовая станция коротковолновой службы)	71
6		RRS (Станция радиорелейной связи)	27
7		RV (Радиовещательная станция)	12
8		TV (Телевещательная станция)	8
9		EST	0
10		ES (Земная станция спутниковой связи)	9
11		MD (Радиорелейная)	0
12		RAD (Системы радиолокации)	3
13		TLF (Базовая станция радио0 телефонной связи)	30
14		TLF_(Подвижная станция радиотелефонной связи)_	29
15		SEC (Системы охранной сигнализации)	0
16		TR (транкинговая служба)	0
17		CATV (системы кабельного телевидения)	2
18		WLL (системы радиодоступа)	0
19		NAV (навигационные системы)	2
20		LK (локаторы аэронавигации)	1
21		CEL (Системы сотовой связи)	0
22		MB_KV (Базовая станция коротковолновой службы)	0

В соответствии с процедурой выдачи частотного присвоения на **межведомственное согласование** были направлены в общей сложности **6248** частотных присвоений, распределение по видам служб приведено в диаграмме 1:



Из общего количества направленных частотных присвоений – прошли согласование **4992** или **80%**, **509** или **8%** частотных присвоений не прошли согласование по причине электромагнитной несовместимости, **747** или **12%** в настоящее время проходят процедуру согласования.

На заседаниях Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР были рассмотрены ниже перечисленные вопросы, касающиеся выдачи частотных присвоений:

1. «О перераспределении полос частот ОсОО «Бител» и ОсОО «Скай Мобайл» в диапазонах частот 900 МГц и 1800 МГц».
2. «О перераспределении полос частот 2,1 – 2,7 ГГц»
3. «О перераспределении частотных присвоений ОсОО «Элкат» на ЗАО «ЭлКат»».
4. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Гратас» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
5. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Акнет» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
6. «О выделении частотных присвоений г-же Леон Г. С. для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
7. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «LychNet» для эксплуатации земных станций спутниковой связи».
8. «О выдаче частотных присвоений Национальному банку Кыргызской Республики для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
9. «О перераспределении частотных присвоений АОЗТ «КООРТ» и ОАО «Кыргызтелеком» на ЗАО «Пятый канал»».
10. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Азия Инфо» для эксплуатации систем широкополосного радиодоступа».
11. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «МиркомЮг» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».

12. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Смартнэт» для организации многоканального телевизионного передатчика стандарта MMDS и организации обратного канала стандарта MMDS.
13. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «WTT» для эксплуатации системы широкополосного радиодоступа.
14. «О внесении в постановление комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС Кыргызской Республики от 6 мая 2006 года № 2/1».
15. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «TegizCom» для эксплуатации системы широкополосного радиодоступа.
16. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Чанач» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
17. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Азия Инфо» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
18. «О выдаче частотных присвоений Кыргызско-Российскому институту дистанционного образования (КРИДО) для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
19. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Исател» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
20. «О выдаче частотных присвоений Ассоциации «КНОКС Акнет» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
21. «О выдаче частотных присвоений Посольству Японии в Кыргызской республике для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
22. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Элкат» для эксплуатации радиомодемов».
23. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Комсвязь» для эксплуатации оборудования сети широкополосного беспроводного доступа».
24. О выдаче частотных присвоений «ГДАД Бишкек-Ош» и КРСУ для эксплуатации земной станции спутниковой связи;
25. О выделении полос радиочастотного спектра в стандарте третьего поколения мобильной связи 3G «WCDMA\UMTS ОсОО «АкТел».

Национальным агентством связи Кыргызской Республики за период с января по декабрь 2007 года в части использования радиочастотного спектра проведена работа по следующим направлениям:

- работа с заявками на выделение новых радиочастот;
- анализ электромагнитной совместимости;
- регистрация, перерегистрация радиоэлектронных средств и выдача соответствующих частотных присвоений (разрешений);
- регистрация частотных присвоений в Международном частотном регистре МСЭ;
- межведомственное согласование площадок (частот);
- международная координация (согласование) частот;
- подготовка необходимых материалов к заседаниям Комиссии по радиочастотному ресурсу консультативного совета НАС КР, организация проведения заседаний Комиссии по радиочастотному ресурсу консультативного совета НАС КР.

Анализ электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.

Отделом были проведены работы по подготовке к Всемирной конференции по радиосвязи (ВКР), по перераспределению и повышению эффективности использования частотного спектра операторами сотовой связи. Сотрудники отдела содействовали в проведении 22/28 го совместного заседания комиссии РСС по вопросам регулирования использования радиочастотного спектра и ЭМС РЭС, а также комиссии РСС по спутниковой связи, телевизионному и звуковому радиовещанию. Отправлены на регистрацию в БРИФИК частотные присвоения.

Сотрудниками ОА ЭМС и ОРМ были произведены выезды на совместное измерение электромагнитной обстановки в Южном Регионе. Задачей было измерение напряженности полей излучаемых от станций Кыргызской Республики, так и станций приграничных государств. В результате измерений было установлено, что некоторые станции Кыргызской Республики, а именно радиовещательные станции, установленные в пунктах РРС-24 «Караван», РРС-40 «Баткен» и РРС-44 «Терек-Сай», эксплуатировались на превышенных мощностях. При совместной работе с радиовещательными операторами, эксплуатирующими вышеперечисленные станции, были устранены превышения эффективно-излучаемой мощности и приведены до разрешенной мощности.

Сотрудники отдела анализа ЭМС РЭС участвовали в разработке Государственной программы по переходу на цифровое вещание. Проект Государственной программы разработан и в ближайшее время после согласования с Министерствами и ведомствами будет направлен на утверждение Правительству. В рамках данного проекта ОАЭМС РЭС разрабатывал План на уровне частотных присвоений по внедрению цифрового вещания во время переходного периода, без выключения аналоговых ТВ каналов. В настоящее время План по переходу на цифровое вещание находится на стадии доработки.

Также сотрудники ОА ЭМС РЭС принимали участие совместно с другими отделами Управления радиочастотного менеджмента в пересмотре и доработке нормативно-правовых документов НАС КР, относящихся к работе с частотными присвоениями (Положения, инструкции, правила и др.).

Кроме того, сотрудники ОА ЭМС были задействованы в разработке Национального регламента радиосвязи Кыргызской Республики (НТРЧ), который будет главным документом по руководству как регулирующего органа в отрасли связи, так и заявителей. Этот документ может использоваться для выделения частот, на получение лицензии, проведения сертификации оборудования связи и других необходимых процедур, для создания благоприятной электромагнитной обстановки на всей территории республики и обеспечения конкурентоспособного рынка телекоммуникаций. Национальный Регламент радиосвязи будет состоять из двух томов: первый том Регламента, который был разработан в 2007 году посвящен регламентарным вопросам; второй том, запланированный на 2008 год будет затрагивать технические аспекты в области радиосвязи.

Проводились работы относительно разработки проекта по внесению изменений в Национальную таблицу распределения частот (НТРЧ) между радиослужбами КР. Были проанализированы заключительные акты ВКР-2000 и ВКР-2003, которые были учтены при внесении изменений в НТРЧ утвержденной в 1998 году. В результате был подготовлен проект новой НТРЧ, который будет дорабатываться в 2008 году. После завершения проект будет направлен на рассмотрение ГКРЧ КР.

Подвижная служба

За 2007г. проводился анализ существующих систем подвижной связи. Определялись пути повышения эффективности использования спектра, выбор оптимальных стандартов систем 3-го поколения для развития систем подвижной связи в Кыргызской Республике. Определялись возможные пути перехода к системам 3-го поколения.

За период с 01.01.2007 по 31.12.2007 проводился детальный анализ электромагнитной совместимости в подвижной службе, в частности были рассмотрены:

- 90 заявок на эксплуатацию систем персонального радиовызова в диапазоне 150-170 МГц из них 75 согласовано. Эксплуатация РЭС по 15 заявкам не представляется возможной в связи с невозможностью беспомеховой работы РЭС в г. Бишкек и пригородных районах. В связи с этим ОАЭМСРЭС было предложено приостановить выдачу частотных присвоений в диапазоне 150-170 МГц. Проведен анализ возможности использования диапазонов 30-48 МГц, 300-308МГц и 336-344 МГц распределенного НТРЧ для фиксированной и подвижной службы на первичной основе.

- 61 заявка на эксплуатацию систем персонального радиовызова в диапазоне 400-450 МГц, из них 59 заявок согласованы.
- 36 заявок на возможность эксплуатации системы сотовой связи стандарта GSM 900 и 38 заявок на право эксплуатации GSM 1800 от ОсОО БиМоКом ЛТД.
- 18 заявок в стандарте GSM 900 и 14 заявок в стандарте GSM 1800 от ОсОО Скай Мобайл.
- 6 заявок на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 800 от ОсОО «АкТел».
- 3 заявки на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 800 от ОсОО «Сотел».
- 2 заявки на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 450 от ОсОО «Винлайн».
- 5 заявок на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 450 от ОАО «Кыргызтелеком».
- 2 заявки на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 450 от ОсОО «Минтел».
- Письмо ОсОО «БиМоКом ЛТД» о возможности выделения полосы частот в диапазоне 1885-2170 МГц. (Выделение полосы частот возможно после высвобождения диапазона от РРЛ типа Курс 2 РПОРМТР. Также диапазон WCDMA Постановлением Правительства КР был предложен к выделению на конкурсной основе).

Кроме того были проделаны следующие работы:

- Проведен анализ возможности развития системы CDMA 450 с использованием частот ниже 450 МГц и высвобождением диапазона от транкинговых сетей в пользу CDMA 450.
- Было направлено возражение Директору БР МСЭ Тимофееву В. против регистрации частотных присвоений Республики Узбекистан, опубликованных в BRIFIC 2588 от 20,02,2007 без проведения координации.
- Сотрудниками ОАЭМСРЭС совместно со специалистами ОсОО КАТЕЛ проделана работа по перепланированию сети DAMPS в целях реализации Постановления Комиссии по радиочастотному ресурсу от 8 июня 2007 г. 8/3

В соответствии с запросами о координации:

- **НАС КР согласовано** 26 частот и отказано согласование 5 частот Администрации связи (АС) Республики Узбекистан.
- АС Республики Узбекистан согласовала 32 частоты Кыргызской Республики и отказало согласование 4 частот.

Радиовещательная служба

За отчетный период были рассмотрены 36 заявок по службе FM ЧМ радиовещание. Рассмотрены заявки ОTRK КР «ЭлТР» о выделении частот в FM (ОВЧ ЧМ) диапазоне, в результате выделено 8 частотных присвоений, кроме того рассматривается выделение частот для 4-ой программы государственного вещания на ОTRK «ЭлТР» в общем количестве 23 частот, в которые входят уже выделенные 8 частотных присвоений.

Также были рассмотрены заявления на координационное соглашение от соседних государств:

АС Республики Таджикистан были направлены заявки на координацию частотных присвоений 24 FM передатчиков. Из них:

- Согласовано - 4
- Не согласовано - 20

АС Республики Казахстан была направлена заявка на координацию частотных присвоений 1 FM передатчик, в согласовании которой было отказано.

АС Республики Узбекистан были направлены заявки на координацию частотных

присвоений 8 FM передатчиков, которые были согласованы с условиями.

НАС КР были отправлены на координацию в соседние государства 3 частотных присвоения FM диапазона, которые были согласованы.

Разработан план FM вещания в Ыссыкульской области в диапазоне 87,5-92 МГц, где ранее этот диапазон был занят 4 ТВ каналом. Проведены мероприятия по высвобождению частот от 4 – го ТВ канала и присвоения их для звукового радиовещания в FM диапазоне. В настоящее время подготовлены материалы по утверждению Плана диапазона частот 87,5-92 МГц на заседании ГКРЧ КР, а также проводится планирование перехода частот 4 и 5 ТВ канала на радиовещание по Южным Регионам.

Проведен анализ по частотным присвоениям КР в Международном Регистре Частот, в результате которого было установлено о регистрации 78 частотных присвоений КР в Международном Регистре Частот.

Телевизионное вещание

За отчетный период рассмотрены заявления на координацию от соседних государств на 80 ТВ каналов в МВ и ДМВ диапазонах, из них согласованы 63 частотных присвоений.

Рассмотрены заявки на метровые и дециметровые диапазоны в количестве 67 частотных присвоений на телевидение из них:

- Выделены 27 ТВ каналов для ОТРК «ЭлТР»;
- Выделены 14 ТВ каналов для частных компаний;
- 14 заявителей включены в список претендентов на ТВ частоты на конкурсной основе;
- В связи с отсутствием телевизионных каналов заявки на 10 частотных присвоений не выделены.

В НАС КР поступила заявка от РПО РМТР о возможности увеличения мощности ТВ передатчика с использованием 11-ТВК в п.у. РРС-35 «Кировка», после проведения анализа ЭМС вышеуказанный ТВК был направлен на международное согласование (МНС) в АС Республики Казахстан, данный канал не прошел процедуру МНС с АС Республики Казахстан и соответственно РПО РМТР был оповещен о невозможности увеличения мощности вышеуказанного ТВК.

Относительно заявки РПО РМТР о возможности использования 37-ТВ канала вместо 1-го ТВ канала транслирующего программы РТР в пункте установки РРС-18 «Ош», такая возможность не представляется возможной, так как использование данного ТВК может оказывать помехи уже действующим ТВ каналам Кыргызской Республики.

КВ служба.

За период с января 2007 года по декабрь 2007 года были согласованы для использования следующие частотные присвоения КВ служб для операторов Кыргызской Республики:

- 14 частотных присвоений для использования радиостанции типа GM 140, Barret 950;
- 1 частотное присвоение для использования радиостанции типа Ангара;
- 9 частотных присвоений для использования радиостанций типа «CODAN NGT», «CODAN 9360»;
- 21 частотное присвоение для использования базовых станций подвижной службы;
- 20 частотных присвоений для радионавигационной службы;
- 7 частотных присвоений выделено Министерству обороны КР.

Кроме того рассмотрено:

1 письмо МСЭ № BR 01RC(FMD)/0.2672/06) согласно которого в соответствии с ВКР-03 и пунктом 5.134 РР с 1 апреля 2007 года некоторые диапазоны перераспределены радиовещательной службе. В данных диапазонах эксплуатировались подвижные системы 3-х организаций КР, в связи с этим были подобраны новые номиналы частот.

1 заявление Посольства РФ в КР, направленного через МИД КР на право эксплуатации КВ радиостанций, с использованием частот в диапазоне 3.0-27.5 МГц.

34 частотных присвоений были отправлены в МСЭ для регистрации в БРИФИКе.

Также за период с января 2007 года по декабрь 2007 года были рассмотрены частотные присвоения, отправленные на координацию Республикой Узбекистан, из которых:

21 частотное присвоение было согласованы;

на 5 частотных присвоений в согласовании было отказано.

Фиксированная служба.

С января 2007 года по декабрь 2007 года были согласованы для использования, следующие частотные присвоения фиксированной, а также фиксированных спутниковых служб для операторов Кыргызской Республики:

39 пар частотных присвоений для земных станций спутниковой связи;

из них:

- 3 частотных присвоения для использования спутниковых телефонов;

- 10 частотных присвоений на временной основе (в период саммита ШОС);

1054 частотных присвоений для организации радиорелейной связи;

3 частотных присвоения для организации односторонней радиорелейной связи для передачи ТВ сигналов;

20 частотных присвоений для эксплуатации систем технологии MMDS;

1 частотное присвоение для эксплуатации систем технологии МИТРИС;

90 частотных присвоений (с TDD) и

4 пары частотных присвоений (с FDD) для организации беспроводной системы передачи данных на основе широкополосных технологий;

Также за отчетный период были согласованы в соответствии с запросами о координации:

Республике Узбекистан:

- 61 частотное присвоение для организации радиорелейной связи, из них 1 частотное присвоение [для организации](#) односторонней радиорелейной связи.

- 1 пара частотных присвоений для земных станций спутниковой связи.

Республике Таджикистан:

- 1 пара частотных присвоений для земных станций спутниковой связи.

Радиомониторинг

За 2007 год рассмотрены обращения на помехи следующих операторов связи, как ОАО «Кыргызтелеком», ОсОО «Бител» (Скай Мобайл), ОсОО «БиМоКом», силовые ведомства (МВД, СНБ, Управление Государственной охраны), частные лица, кроме того операторы, предоставляющие услуги по распространению телевизионных и радиовещательных программ и другие организации.

Всего поступило **83** заявления на помехи: от частных лиц **7** заявлений, от организаций – **76**, которые обработаны и заявителям даны ответы и рекомендации.

В таблице отражено количество заявлений на помехи, распределенных по частотному диапазону:

диапазон	до 30 МГц	от 30 до 3600 МГц	Свыше 3600 МГц
количество заявлений	4	78	1

С целью выявления незаконнодействующих передатчиков, радиохулиганов, в течение года проводились оперативно-поисковые мероприятия в г. Бишкек и близлежащих районов. Установлено 8 фактов нарушений в области связи:

- использование радиоэлектронных средств без частотного присвоения – 6;
- нарушение правил эксплуатации радиопередающих средств – 2.

Отделом радиомониторинга к административной ответственности был привлечен 1 нарушитель. Сумма штрафов за 2007 год составила 1 000 сом.

С целью обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра, радиоконтрольным пунктом проводился анализ фактической занятости спектра, выявление отклонений от разрешенных параметров передатчиков, выявление местоположения и параметров передачи санкционированных и несанкционированных излучений, выявление помех между передатчиками.

Участком радиоконтроля проведен контроль в диапазоне частот до 30 МГц:

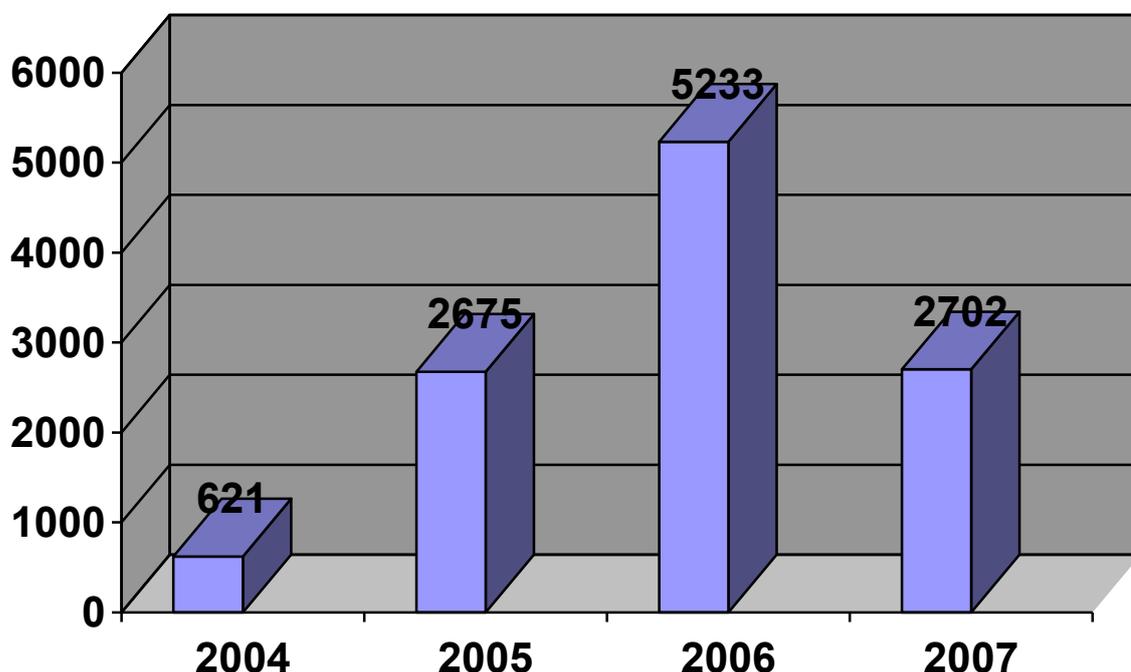
- на занятость – 56 частот;
- на помехи – 1;
- на незаконно – действующие передатчики (НДП) - 1.

Проведен контроль в диапазоне частот от 30 до 3600 МГц:

- на занятость – 1794 частот;
- на помехи – 58 частот;
- на НДП – 8 частот.

Участком контроля радиопомех была произведена работа по определению источника помех и измерению параметров сигналов РЭС (всего **1918** частот).

На диаграмме отражено количество проконтролированных частот с 2004 по 2007 год, без учета еженедельно контролируемых частот радиовещательных и телевизионных передатчиков.



Проведены измерения параметров телевизионных и радиовещательных УКВ передатчиков - 2 раза в неделю с оформлением отчетов.

Отклонение параметров телевизионных станций в 2007 г.

№ п/п	Название ТВ станции	Частота (МГц)	Количество зафиксированных отклон. По частоте	Количество зафиксированных отклонений по ширине полосы	Общее Количество отклон.
1	1 т. К. «КТР»	Из. 49,7604			
		Зв. 56,2604			
2	3 т. К. «Пирамида»	Из. 77,25			
		Зв. 83,75			
3	5 т. К. НТВ, КООРТ	Из. 93,2396			
		Зв. 99,7396			
4	9 т. К. «Россия»	Из. 199,25			
		Зв. 205,75			
5	11 т. К. «Первый»	Из. 215,25			
		Зв. 221,75			
6	21 т. К. «МИР»	Из. 471,25	1		1
		Зв. 477,75			
7	23 т. К. НТС, «1-й»	Из. 487,25			
		Зв. 493,75			
8	25 т. К. КТК	Из. 503,25			
		Зв. 509,75			
9	27 т. К. НБТ, СТС	Из. 519,25	7		7
		Зв. 525,75	4		4
10	29 т. К. ТВ 3, Эхо Манаса	Из. 535,25			
		Зв. 541,75			
11	33 т. К. ТВЦ (Ц)	Из. 567,25			
		Зв. 573,75			
12	35 т. К. «Пирамида»	Из. 589,75	6		6
		Зв. 583,25	5		5
13	37 т. К. «Ел Арна»	Из. 599,25			
		Зв. 605,75			
14	39 т. К. MTV	Из. 615,25			
		Зв. 621,75			
15	41 т. К. «Ел ТР»	Из. 631,25	1		1
		Зв. 637,75	1		1
16	43 «Хабар»	Из. 647,25			
		Зв. 653,75			

Отклонение параметров радиовещательных станций в 2007 г

№ п/п	Название РВ станции	Частота, (МГц)	Количество превышений отклонений по частоте	Количество превышений нормы ширины полосы	Общее количество

1	2 пр. ГТРК (Монофон.)	66,38			
2	2 пр. ГТРК (Монофон.)	67,04		3	3
3	1 пр. ГТРК (Монофон.)	67,94			
4	1 пр. ГТРК (Монофон.)	68,96			
5	Мир	87,5			
6	Энес	88			
7	Ретро	88,5		1	1
8	Love-радио	89		1	1
9	Парламент	90,2			
10	Максимум	90,9			
11	О'Кей	100,5			
12	Авторадио	100,9			
13	Радио – 31	101,3	1	1	2
14	Европа +	101,7			
15	Алмаз	102,1		4	4
16	Русское радио- Азия	102,5			
17	Манас	102,9			
18	НТС	103,3			
19	1 пр. ГТРК	103,7			
20	1 пр. ГТРК	104,1			
21	Русское радио	104,5			
22	Пирамида	105		1	1
23	Хит FM	105,6			
24	Радио Макс	106		4	4
25	Кырг. Обондору	106,5			
26	2 пр. ГТРК	106,9			
27	Юмор FM	107,4		1	1
28	ТОФ	107,8			

По результатам проведенных измерений в 2007 г., были выявлены отклонения технических характеристик РВ, ТВ передатчиков приведенных в таблицах 1,2.

Телерадиокомпаниям сделаны предписания по устранению отклонений технических характеристик ТВ, РВ передатчиков.

Все предписания выполнены.

За отчетный период отделом и участком радиоконтроля:

- спроектирована и изготовлена мачта для антенны;
- изучен и применяется анализатор спектра E4407B;
- произведен ремонт поворотного устройства «Ирги».
- реконструировано устройство дистанционного управления поляризацией логопериодической антенны (ЛПА) диапазона 0,45 – 1,0 ГГц;
- изготовлены кабели для анализатора спектра E4407B.

С целью эффективного выявления, отслеживания нарушений эфирного пространства, проведения непрерывного радиоконтроля частотных диапазонов и качественного проведения мониторинга в 2007г. был открыт Восточное территориальное управление.

Регулирование технического развития телекоммуникационной отрасли

Отделом технического регулирования Управления технического, тарифного и антимонопольного регулирования (УТТ и АР) за отчетный период проведены следующие работы:

- разработаны проекты нормативных правовых актов:
 - Правила оказания услуг местной телефонной связи;
 - Правила оказания услуг электросвязи по передаче данных;
 - Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети электросвязи общего пользования;
- разработаны формы отчетности для операторов связи;
- разработаны инструкции по заполнению форм отчетности;
- разработаны проекты Руководящих документов:
 - Нормы на показатели качества услуг сотовой подвижной связи и методика проведения их оценочных испытаний;
 - Система показателей качества услуг местной телефонной связи;
- издан Приказ по определению норм качества услуг сотовой подвижной связи.

Сотрудники отдела принимали активное участие в рассмотрении проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об электрической и почтовой связи», подготовленный ГИИП.

Отделом постоянно ведется работа по контролю и наблюдению за выполнением Национального плана нумерации телефонов в Кыргызской Республике.

Также за отчетный период принимали участие в работе:

- 1-го заседания Комиссии по координации деятельности органов регулирования в области связи в РСС (г. Чолпон-Ата, Кыргызстан);
- 7-го годового глобального симпозиума для регуляторов (г. Дубаи, ОАЭ);
- 38-го заседания Совета глав АС РСС (г. Астана, Казахстан);
- 12-го заседания Координационного совета государств-участников СНГ по информатизации при РСС (г. Астана, Казахстан);
- Конференции по Универсальному доступу, Межсетевому соединению и Тарификации.
- IV ИКТ-конференции 2007 года (г. Бишкек, Кыргызстан).

В сентябре 2007 года Национальным агентством связи Кыргызской Республики проведено 1-е заседание Комиссии по координации деятельности органов регулирования в области связи в РСС, председателем данной Комиссии является сотрудник Агентства - Орозакун уулу Жаныбек – заместитель начальника Управления ТТ и АР. В заседании приняли участие представители Администраций связи и независимых органов регулирования участников РСС: Азербайджана, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Исполкома РСС, а также приглашенные представители службы регулирования связи Литвы и ряда операторов электросвязи Кыргызстана.

На заседании были рассмотрены вопросы:

- «О регулировании межсетевого взаимодействия операторов телекоммуникаций в странах СНГ»;
- «Опыт стран в предоставлении универсальной услуги в области электросвязи»;
- «Существующая практика регулирования тарифов на социально значимые услуги»;
- «Правила взаимодействия операторов связи, предоставляющих услуги пакетной передачи голоса в режиме реального времени (IP-телефонии) с ТфОП»;
- «Опыт регулирования ресурса нумерации»;
- «Правовые, экономические и социальные аспекты развития рынка цифрового

вещания»;

– «О либерализации рынка телекоммуникаций в Кыргызской Республике, проблемы и пути их решения».

По решению задачи обеспечения сельского населения услугами связи, в целях организации комплексного и системного подхода к решению этой стратегической задачи реализуется проект Технического содействия Европейского Банка Развития и Реконструкции (ЕБРР), разработанный для оказания помощи Правительству Кыргызской Республики по Универсальному доступу. Проект финансируется Канадским Агентством Международного развития. По данному проекту совместно с Министерством транспорта и коммуникации КР подготовлены законопроекты «Закона Кыргызской Республики «О Фонде Универсального доступа» и внесение главы «Универсальный доступ» в Закон КР «Об электрической и почтовой связи».

Проведена работа совместно с экспертами ЕБРР по проекту «Межсетевое соединение и тарификация в Кыргызской республике» по которому разработаны проекты новых Руководств и Правил, регулирующих межсетевое соединение между операторами электросвязи Кыргызской Республики. В настоящее время Агентством связи проводится работа по обсуждению разработанных проектов и моделей расчетов тарифов на межсетевое соединение для проведения процедур по дальнейшему принятию этих документов.

Отделом постоянно:

- проводятся экспертизы условий Лицензионных соглашений и технических предложений заявителей на получение Лицензий в области связи;
- ведутся базы данных по радиочастотному спектру, абонентской базе операторов связи, по которым ежеквартально составляются анализы и изучается развитие рынка связи.

Сотрудниками отдела совместно с другими подразделениями Агентства проведено более **20 встреч** по урегулированию и разрешению конфликтов, возникших между операторами, службами электросвязи по тарификации, межсетевым соединениям, договорам, нумерации, а также обращений пользователей.

В 2007 году социально-экономическое развитие отрасли связи осуществлялось в соответствии с задачами, поставленными в Обращении Президента Кыргызской Республики к народу и стратегическими ориентирами развития страны.

В отчетном году продолжалось активное развитие рынка телекоммуникаций. В результате чего увеличилось количество операторов практически по каждому виду связи, расширились территории обслуживания и это способствует дальнейшему развитию конкуренции на рынке.

Инновации во многих сферах бизнеса (распространение банковских пластиковых карт, рекламы и продаж в Интернете, внедрение центров обработки вызовов и т.п.) определяют растущий интерес к современным телекоммуникациям.

Каждый оператор становится компанией местных, междугородних коммуникаций, провайдером конвергентных услуг голосовой связи, доступа в Интернет, в том числе передачи данных. Такой деловой профиль становится ключом к ускорению роста их доходов.

Развитие услуг в области телекоммуникаций происходит в направлении слияния телекоммуникационных и информационных инфраструктур. Интеграция технологий передачи данных и телефонии будет продолжаться. В дальнейшем намечается переход к широкополосным услугам (передача видеоизображения, высокоскоростная передача данных).

Конкурентная ситуация на рынке связи Кыргызстана

Конкуренция на рынке услуг мобильной связи.

На протяжении последних 10 лет лидером по темпам развития является рынок мобильной связи, как наиболее динамично развивающийся и более высокодоходный.

Все больше абонентов пользуются мобильной связью. Новые технологии позволяют привлекать новых клиентов, готовых платить за передовые возможности и

услуги.

Благодаря приоритетам и усилиям Правительства Кыргызской Республики на сегодняшний день на рынке связи, получили лицензии **9** операторов сотовой связи, из них **5** операторов уже предоставляют услуги связи. В IV квартале 2007 года операторы ОсОО «Актел», ОсОО «Sky Mobile» получили лицензии на оказание услуг сотовой подвижной связи стандарта 3G WCDMA/UMTS нового поколения.

Сотовые компании, поэтапно снижая тарифы и строя сети в регионах, привлекают все больше абонентов.

ОсОО «Кател» использует стандарт DAMPS. (зона покрытия – во всех областях, кроме Баткенской).

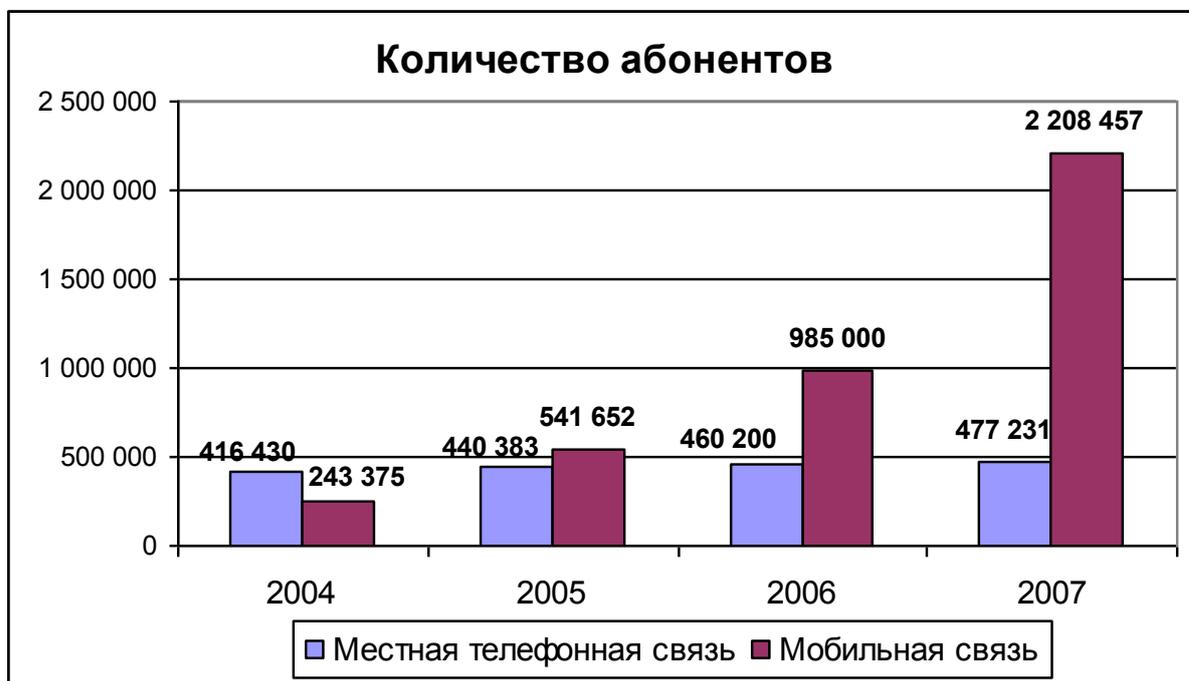
ОсОО «Скай Мобайл» работает в стандарте GSM900/1800 (зона покрытия – во всех областях).

ОсОО «БиМоКом Лтд» работает в стандарте GSM 900/1800 (зона покрытия – в Чуйской, Нарынской, Таласской, Ошской, Жалалабатской, курортной зоне Иссык-Кульской области).

ОсОО «Актел» использует стандарт CDMA 2000 1X (Зона покрытия – г. Бишкек и Чуйская область; г. Чолпоната и пригородные зоны; г. Каракол и пригородные зоны (включая Тюпский район); с. Оргочор и близлежащие территории; г. Ош).

Количество абонентов мобильной связи достигло **2,208** млн., что составляет около **42,5%** охвата по отношению ко всему населению Кыргызстана. Количество абонентов мобильной связи увеличивается практически в два раза ежегодно. Увеличивается набор и качество предоставляемых услуг, число которых продолжает возрастать.

Суммарное количество мобильных абонентов уже в **4,6** раза превысило абонентскую базу фиксированных сетей.



С развитием и распространением новых высокоскоростных технологий передачи данных, таких как GPRS, системы мобильной связи трансформируются в сети нового поколения, привлекая многочисленную категорию пользователей новых услуг.

Конкуренция на рынке услуг распространения телерадиопрограмм

В настоящее время действуют **47** операторов, предоставляющих услуги по распространению радио - и телепрограмм, в том числе:

- телерадиовещания – **6**;
- радиовещания – **21**;
- телевещания – **20**.

В том числе **4** оператора имеют лицензии на предоставление услуг эфирного распространения телепрограмм и кабельного телевидения (ОсОО «Ала-ТВ», «Секател

21 век», «Долон ТВ», «СмартНет»).

Услуги телевидения предоставляются во всех областях республики.

Сегодня, помимо Национальной телерадиовещательной корпорации, действуют независимые теле-, радиоконпании, большая часть из которых предоставляет услуги в г. Бишкек и Чуйской области.

Конкуренция на рынке услуг местной фиксированной связи

Услуги местной телефонной связи в основном обеспечиваются национальным оператором **ОАО «Кыргызтелеком»** и **44** частными операторами и службами электросвязи.

В Кыргызстане обязательства по развитию национальной сети по всей территории республики возложены на ОАО «Кыргызтелеком» – крупнейшего телекоммуникационного оператора, доминанта рынка телекоммуникационных услуг.

Хотелось бы отметить, что ОАО «Кыргызтелеком» предоставляет услуги традиционной услуги телефонной связи по низким, регулируемым тарифам, в то время как дополнительные услуги предоставляются по коммерческим ценам. Поэтому ОАО «Кыргызтелеком» заинтересовано в продвижении дополнительных высокодоходных услуг, использующих новейшие продукты и технологии, такие как высокоскоростной доступ в Интернет, услуги IP-телефонии, Интернет - приложения и т.п.

В связи с чем, деятельность компании направлена на:

- усовершенствования средств телефонной связи;
- внедрение АТС с программным управлением;
- реконструкцию и расширение существующей емкости АТС.
- увеличение телефонов у населения;
- увеличение цифровых высокочастотных каналов связи;
- прокладку оптико-волоконного кабеля;
- внедрение цифровой аппаратуры уплотнения линий связи.

Частные операторы в последнее время заметно активизировались. Альтернативные операторы, опираясь на современные цифровые сети, предлагают потребителям широкий спектр услуг и формы обслуживания. Они всё в большей степени ориентируются на предложение линий широкополосного доступа, обеспечивающих мультисервисность и интегральное обслуживание.

Дальнейшее увеличение номерной емкости телефонных сетей операторов электросвязи планируется за счет постепенного увеличения цифровизации сети, применение технологий NGN, что также позволит повысить доходность услуг телефонии за счет расширения спектра предоставляемых услуг, в том числе дополнительных видов услуг, услуг интеллектуальных сетей, информационно-справочных услуг.

Компаниями ОсОО «Сайма Телеком», «Винлайн», используются новые технологии (например, радиодоступ, интеграция служб, CDMA-450), дающие возможность предоставлять своим абонентам весь спектр современных и качественных услуг, что способствует развитию и привлечению все большего количества пользователей.

Предоставление услуг местной телефонной связи в сельской местности, в том числе в отдаленных, труднодоступных районах традиционным способом становится экономически неэффективным из-за больших затрат на строительство линейно-кабельных сооружений и их обслуживание. В связи с этим телефонизация сельской местности на основе беспроводных технологий CDMA-450 является развитием в среднесрочной перспективе 3-5 лет как ОАО «Кыргызтелеком», так и альтернативных операторов стандарта CDMA-450.

Услуги междугородной и международной связи предоставляют 25 операторов и служб электросвязи. В данном сегменте услуг основное внимание уделяется развитию IP-технологии.

Одним из важнейших проектов операторов электросвязи является создание собственной мультисервисной сети, основанной на технологии MPLS (многопротокольная коммутация по меткам). Мультисервисная сеть призвана решить две группы

приоритетных задач.

Во-первых, предоставление корпоративным клиентам возможностей многопротокольной передачи данных с высоким качеством и разнообразными формами обслуживания. Массовый рынок получает высокоскоростной доступ в Интернет, обеспечиваемый широкополосными технологиями. В дальнейшем, именно эта сеть может нести нагрузку всех видов связи (голос, данные, видео) и, благодаря интеллектуальным решениям, станет действительно Сетью Нового Поколения (NGN);

Во-вторых, мультисервисная сеть станет той необходимой основой, на которой строятся корпоративные информационные сети операторов, так как от работоспособности мультисервисной сети напрямую зависит успех внедрения Oracle ERP и CRM - систем централизованного управления ресурсами предприятия и обслуживания клиентов.

Конкуренция на рынке доступа к сети Интернет и передачи данных, телематических услуг.

В стране растет уровень компьютеризации населения, бизнеса, государственных учреждений, чему способствует удешевление настольных и портативных персональных компьютеров, серверов, периферийного оборудования. Последствием роста компьютерного проникновения стал растущий спрос на доступ к сети Интернет и услуги передачи данных.

Молодое поколение является самой подвижной частью населения в использовании компьютеров и Интернета для досуга (игры, развлечения), образования и общения.

Электронная почта неуклонно вытесняет другие формы документальной связи (телеграф, телекс, факс). В текущем году число операторов и служб электросвязи, предоставляющих услуги сетей передачи данных, в том числе доступ к сети Интернет, достигло **61**. Число корпоративных пользователей (учебные заведения, предприятия, учреждения, организации) – около **8800**, активных пользователей Интернет (по данным соцопроса) – более **500** тысяч, по сравнению с этим же периодом 2006 года число пользователей увеличилось на **65%**. Услуги телематических служб предоставляют **139** операторов и служб электросвязи. Этот сегмент услуг является также наиболее растущим на рынке связи. В последние годы создаются пункты коллективного пользования: Интернет-центры, Интернет-кафе, Бизнес-центры, обеспечивающие населению республики доступ к сети Интернет. Кроме того, предоставляются новые услуги, такие как беспроводный доступ в Интернет по технологии Wi-Fi. Теперь при помощи карт предоплаты Wi-Fi, находясь в радиусе действия любой общественной точки беспроводного доступа, можно без особых усилий произвести подключение к Интернет. В связи, с чем появляется больше возможностей для общения, работы и развлечения вне дома или офиса. Данная технология идеально подойдет для тех, кому важны мобильность, скорость и комфорт. Больше нет привязанности к проводам. Следует отметить, что в последнее время операторы начинают внедрять и технологию WiMax.

Конкуренция в области почтовой связи

На рынке почтовой связи, кроме ГП «Кыргызпочтасы» действует **5** коммерческих операторов, предоставляющих услуги по приему, перевозке и доставке внутренних и международных почтовых экспресс-отправлений.

Весь перечень услуг почтовой связи предоставляет только оператор-монополист ГП «Кыргызпочтасы». Несмотря на экономические трудности, почтовая связь на сегодняшний день выживает, в основном, за счет оказания нетрадиционных (коммерческих) услуг, тем самым, сохранив существующую сеть предприятий, осуществляющих доставку почтовых отправлений, периодической печати по республике, в том числе и в труднодоступные районы республики.



Объем привлеченных средств операторов (инвестиций) ежегодно растет за счет расширения зоны покрытия, проникновения во все области КР и модернизации сетей связи.

В таблице дана характеристика состояния **рынка услуг связи**, предоставленных операторами связи.

Услуги связи, предоставляемые операторами на территории Кыргызской Республики

№ п/п	Вид услуг	Количество услуг или пользователей		Количество операторов и территория охвата их услугами		
		2006г	2007г	территория охвата	2006г	2007г
	I. Электрическая связь					
1	эфирно-кабельного телевидения (абонентов)	22913	23100	Всего:	5	5
				г. Бишкек	4	4
				г. Ош	1	1
2	- эфирное распространение радиопрограмм			Всего:	25	27
				г. Бишкек	16	17
				г. Ош	5	5
				Иссык-Куль	4	4
				Джалал-Аб.	3	3
				Чуйская обл.	5	5
				Баткен	3	3
				Нарын	3	3
				Талас	1	3
				Кызыл-Кия	1	1
3	- распространение			Всего:	25	26

	телепрограмм			г. Бишкек	10	10
				г. Ош	8	9
				Иссык-Куль	4	4
				Талас	1	1
				Нарын	3	3
				Джалал-Аб.	3	4
				Баткен	2	2
4	- сотовой связи (абонентов)	1261757	2208457	Всего:	5	9
				г. Бишкек	5	9
				Чуйская обл.	5	5
		952143	1378600	Иссык-Куль	4	4
	- ОсОО «Скай Мобайл»	153700	560000	г.Ош	4	4
	- ОсОО «БиМоКом ЛТд»	80914	174858	Джалал-Аб.	3	4
	- ОсОО «Актел»	75000	95000	г. Талас	2	4
	- ОсОО «Кател»			г. Нарын	2	4
				Баткен	1	2
5	- пейджинговой связи (абонентов)	0	0	Всего:	1	1
				г.Ош	1	1
6	- транкинговой связи (абонентов)	537	225	Всего:	5	3
				г. Бишкек	4	2
				г. Ош	1	1
7	- местной телефонной связи (абонентов), в т.ч. - ОАО «Кыргызтелеком»	458876	477231	Всего:	42	45
		441159	457409	Кырг.Респуб.	1	1
				г. Бишкек	38	38
				г. Кара-Балта		
				г.Ош	1	1
	- Коммерческие операторы	17717	19822	г. Джалал- Абад	4	6
					1	1
8	- передачи данных (абонентов), в т.ч. - корпоративных*	23480/ 8800	14692/ 7794	Всего:	53	61
				г. Бишкек	52	57
				г. Ош	5	5
				Джалал-Аб.	3	3
				Иссык-Куль	4	4
				г. Баткен	2	2
	- телематических служб (активных пользователей по данным соц.опроса)	900000	1000000	Всего	127	139
				г. Бишкек	76	82
				г. Ош	38	38
				Джалал-Аб	8	9
				Иссык-Куль	3	3
				Баткен		
				г.Кызыл-Кия	2	2
9	- глобальной спутниковой связи (абонентов)	46	45	Всего:	1	1
				Бишкек	1	1
10	Услуги международной, междугородной связи (тыс. разговоров)	70500	12500	Всего:	12+	19+
				20(IP)		25(IP)
11	Услуги телеграфной связи (тыс.шт. телеграмм)	129,09	106,64	Всего:	2	2
				По Республике	2	2
	II. Почтовая связь			Всего:	6	6
				По Республике	6	6
12	- письменная	4430,4	6638,0	Всего:	1	1

	корреспонденция (тыс.шт.)			По Республике	1	1
13	- посылки (тыс.шт.)	9,78	6,95			
14	- экспресс отправления (тыс.шт.)	44,56	15,47	Всего:	6	6
				По Республике	6	6
	III. Количество предоставляемых услуг в других сферах связи (ед.), в том числе:					
15	- охранной сигнализации (абонентов)	520	580	Всего:	4	3
				Бишкек	4	3
16	- проектно-строительные, монтажные услуги в области связи (операторов)	49	64	Всего:	49	64
				Бишкек	47	62
				Чуйская обл.	47	62
				Ош	2	2

* Корпоративными абонентами являются ВУЗы, колледжи, школы, предприятия ,организации, учреждения

Тарифное и антимонопольное регулирование

Немаловажное значение в отрасли «Связь» имеет сбалансированная тарифная политика и поддержание здоровой конкурентной среды на рынке предоставления услуг связи. В условиях либерализации рынка связи, деятельность Агентства в области тарифной политики и антимонопольного регулирования была направлена на поддержание развития добросовестной конкуренции, а также на обеспечение прав потребителей услуг связи, посредством регулирования предельных уровней тарифов на услуги связи в целях предотвращения антиконкурентного ценообразования.

За отчетный период выполнено следующее:

- Рассмотрено Положение «О порядке рассмотрения заявлений, жалоб, споров субъектов в области связи» и совместно с юридическим отделом внесены определенные изменения и дополнения.
- Во исполнение п.2 ст.1 Закона КР «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» внесены изменения в Инструкцию «Порядок проведения государственного контроля и надзора за техническими средствами и услугами связи» и в Положение «О проведении проверок субъектов предпринимательства, защите прав потребителей и правильности формирования и применения цен (тарифов) на услуги (работы) в отрасли связи » (приказ НАС КР № 159-пр от 06.09.07г.).
- Рассмотрены материалы и направлен ответ в Правительство Кыргызской Республики о ходе выполнения Плана реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в экономической сфере в 2003-2010г.г. и подготовлена информация о ходе выполнения Плана реализации важнейших мероприятий.
- По поручению Вице-преьера КР направлена информация в Минэкономторг КР об исполнении «Комплекса среднесрочных мероприятий по продвижению на внутренний рынок СНГ и рынки третьих стран конкурентоспособной продукции, выпускаемой национальными производителями на период до 2010 года», утвержденного Решением Совета глав правительства Содружества Независимых Государств.
- По поручению Руководителя Аппарата Правительства – министра КР Исмаилова М. постоянно подготавливались информации по итогам социально-экономического развития отрасли связи в течение 2007года.
- Рассмотрен проект постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении программы и плана действий Правительства КР на 2008 год» и

направлены замечания в Минэкономторг КР.

В течение года ежеквартально представлялась информации по следующим Постановлениям Правительства Кыргызской Республики:

- в Минэкономторг КР по Постановлению Правительства Кыргызской Республики № 191 от 26 мая 2007 г. «Об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики и Плана действий Правительства Кыргызской Республики на 2007г.» по пунктам матрицы, касающимся отрасли связи;

- в Минэкономторг КР по выполнению Постановления Правительства КР № 716 от 04.10.06г. «О государственной программе развития предпринимательства в Кыргызской республике на 2006-2008г.г.»;

- в Минэкономторг КР о ходе выполнения Плана мероприятий по сдерживанию инфляции в КР, утвержденного постановлением Правительства КР и Национального банка КР от 30 августа 2007г. № 385/40/2;

- в Минэкономторг КР по Постановлению Правительства № 252 от 29.06.07г. «О реализации стратегии развития страны на 2007-2010г.г.»;

- в Минэкономторг КР по исполнению постановления Правительства КР № 395 от 06.09.07г. «О Программе по легализации теневой экономики в Кыргызской республике на 2007-2010г.г.»;

- в Министерство финансов КР по исполнению постановления Правительства КР № 226 от 09.06.07г. «О Плана мероприятий по облегчению бремени государственного внешнего долга Кыргызской Республики».

Проведен анализ конкурентной среды рынков услуг связи по итогам работы за 2006 год, по результатам которого разработан и утвержден Государственный республиканский реестр субъектов естественных и разрешенных монополий в отрасли «Связь» на 2007 год.

В Государственный республиканский реестр субъектов естественных и разрешенных монополий в отрасли «Связь» Кыргызской Республики на 2007 год (далее Реестр), в раздел «естественные и разрешенные монополисты» включено 4 хозяйствующих субъектов-монополистов (1 хозяйствующий субъект исключен).

Регулирование деятельности монополистов, включенных в Реестр, осуществляется в соответствии с Законом КР «О естественных и разрешенных монополиях» путем ценового регулирования.

За отчетный период были рассмотрены и согласованы формы Договоров на предоставление услуг сотовой связи и рассмотрена форма Договора «О предоставлении доступа абонентам сети ОАО «Кыргызтелеком» к услугам международной электросвязи, предоставляемых на базе оборудования карточных платформ альтернативных операторов связи Кыргызской Республики».

Также была проведена работа по рассмотрению и согласованию расчетных материалов по стоимости перевозки и сопровождения национальных паспортов ГП «Спецсвязь».

В соответствии с Планом работ Национального агентства связи Кыргызской Республики на 2007 год были проведены проверки ГП «Правительственной связи» и ГП «Кыргыз почтасы» по вопросу правильности формирования тарифов на оказываемые услуги за период 2005-2006г.г.

Сегодня можно с уверенностью сказать, что 2007 год стал годом новых перспектив и новых достижений. Заслуживает внимания и тот факт, что операторы связи, развиваясь интенсивными темпами, добились роста экономических показателей путем непрерывной модернизации производственной инфраструктуры и внедрения на базе современных технологий новых востребованных услуг.

В результате, за период последних 3-х лет доходы операторов связи по лицензируемой деятельности имеют тенденцию роста. В 2007 г. в сравнении с 2006 г. рост доходов составляет более 170 %.



Государственный надзор за лицензируемой деятельностью операторов электрической и почтовой связи.

Государственный надзор за деятельностью операторов в области связи на территории Кыргызской Республики согласно Закона КР «Об электрической и почтовой связи» осуществляет Национальное агентство связи Кыргызской Республики.

Сегодня на рынке телекоммуникационных услуг в республике действует 293 оператора и служб электросвязи, оказывающие различные виды услуг связи на основании полученных лицензий.

Государственный надзор за деятельностью в области связи включает в себя надзор и контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами, обязательных требований и норм, установленных нормативными правовыми актами в области связи, а также контроль за соблюдением законодательства республики о лицензировании в области связи.

Проведение государственного надзора за деятельностью операторов осуществляется согласно планов, утвержденных директором Национального агентства связи КР и согласованных с Министерством экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

Проведение проверок деятельности лицензиатов производится с периодичностью один раз в год, но не реже одного раза в два года.

При проведении государственного надзора особое внимание уделяется надзору за :

- выполнения условий лицензионных соглашений и техническим состоянием средств связи;
- действующими приемо-передающими радиоэлектронными средствами и высокочастотными устройствами (РЭС и ВЧУ);
- качеством предоставляемых услуг связи;
- порядком соблюдения операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации и т. д.

Для осуществления надзорных функций за деятельностью операторов связи в Агентстве созданы:

- база данных частотных присвоений;
- база данных выданных лицензий;
- база данных ввозимого на территорию республики оборудования связи;
- база данных сертифицированной продукции

По результатам проведения государственного надзора инспекторами по надзору за связью составляются Акты.

В случае обнаружения нарушений условий лицензионного соглашения, а так же норм и правил технической эксплуатации средств связи, операторам даются либо

конкретные рекомендации и сроки их устранения, либо они привлекаются к административной ответственности.

Согласно, плана проведения государственного надзора на 2007 год, государственным надзором были охвачены: операторы, предоставляющие услуги эфирного распространения телерадиопрограмм, передачи данных, телематических служб, строительно-монтажных и пуско-наладочных работ в отрасли связи, услуги местной телефонной связи, международной и междугородной связи. Инспекторами за связью ОГН в 2007 году было проведено **36** проверок, заведено **9** административных дел, по которым приняты соответствующие меры.

Сведения об административных правонарушениях в области связи за 2007г приведены в Приложении № 1.

Кроме того, Агентство связи, являясь отраслевым регулятором, устанавливает четкий порядок урегулирования и разрешения конфликтов, возникающих между операторами, службами электросвязи, операторами, предприятиями почтовой связи и пользователями услуг.

За 2007год в отдел государственного надзора (ОГН) поступило более 20 обращений от физических и юридических лиц по вопросам неудовлетворительной работы городской телефонной связи, мобильной радиосвязи, о несогласии с выставленным счетом за полученные услуги связи, о несогласии снятия со счета сим-карты единиц, о несвоевременном поступлении денежных средств на баланс телефона и др.. Все обращения были рассмотрены в установленные контрольные сроки. Заявителям даны ответы в соответствии с действующим законодательством

Подготовлено 5 Предупреждений (ОсОО «Глобал Телеком», «РИЧ КОМ», «Транзит Телеком», «Луч Нет», «Риалком») об устранении нарушений условий лицензионного соглашения (не начата деятельность по истечении 6 месяцев со дня получения лицензии, не предоставлены отчеты о развитии сети).

Правовое обеспечение

В целях правового обеспечения функционирования Агентства, обеспечения его деятельности в рамках законодательства и налаживания, укрепления связей и сотрудничества в области связи за отчетный период выполнено следующее:

- Проводились консультации должностных лиц и структурных подразделений Агентства по основным направлениям деятельности;
- Проведена ревизия нормативно-правовых актов, ранее принятых по регулированию отрасли связи.
- Разработаны проекты нормативно правовых актов, в целях совершенствования правовой базы в области связи, исполнения Указа Президента Кыргызской Республики № 198 от 24 апреля 2007 года «Об отдельных вопросах использования полос радиочастотного спектра Кыргызской Республики» и приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Подготовлены следующие проекты:

а) Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики», постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики».

б) Указ Президента Кыргызской Республики «О национальном агентстве связи Кыргызской Республики» и Распоряжения Премьер – министра Кыргызской Республики «Об утверждении структуры Национального агентства связи Кыргызской Республики».

Так же отмечаем, что в настоящий момент ведется работа по разработке новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» в связи с развитием телекоммуникационной отрасли, появлением новых технологий.

- рассматривались поступающие в Агентство на согласование проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

- велась официальная переписка с органами государственной власти;
- составлялись и анализировались хозяйственные договоры;
- совместно с другими структурными подразделениями рассматривались жалобы в области связи;
- осуществлялись юридические сопровождения по рассматриваемым в Агентстве дел, по административным правонарушениям;
- осуществлялось представительство в Судах Кыргызской Республики по защите имущественных и иных интересов Агентства.
- в установленном порядке представлялись интересы Агентства в государственных органах при рассмотрении правовых вопросов.

В результате проведенной работы отделом, все принятые решения Агентства соответствовали требованиям законодательства Кыргызской Республики.

Информационно-техническое обеспечение

За отчетный 2007 год в области информационно-технического обеспечения Агентства была проведена следующая работа:

- Заполнено пять вопросников МСЭ;
- Проводился постоянный контроль за входящей и исходящей организационной почтой: прием и передача писем руководству и структурным подразделениям;
- Проводились переводы международных писем с английского на русский и наоборот;
- Проводилась работа по подготовке и анализу материалов для международных конференций по частотному распределению и цифровому вещанию;
- Проведена работа по созданию IP-телефонии для Агентства и участие в составлении договора с ОсОО «Азия-инфо»;
- Созданы электронные адреса почты для сотрудников Национального агентства связи;
- Создана биллинговая система для IP-телефонии по определению оплаты;
- Проводилась работа над администрированием и поддерживанием web-сайта, размещением обновленной информации на сайт;
- Проводилась работа по поиску требуемой информации в Интернете, для всех отделов;
- С 3-го по 5-е апреля сотрудники отдела участвовали, в проведении «22/28 совместного заседания комиссии РСС по вопросам регулирования использования РЧС и ЭМС РЭС и комиссии РСС по спутниковой связи, телевизионному и звуковому радиовещанию»;
- Со 2-го по 8-е сентября сотрудники отдела участвовали, в проведении «1-го заседания Комиссии по координации деятельности органов регулирования в области связи в РСС»;
- Участвовали в форумах:
 - По эффективному использованию телекоммуникаций
 - Международный Союз Электросвязи «По управлению стихийных бедствий: спасение жизней»
 - На семинаре «Интеграция кыргызских экспертов в мировую электронную торговлю»;
- Один из сотрудников отдела принял участие на международных курсах по повышению квалификации на тему «Цифровое вещание», в Корею;
- Модернизировали web-сайт, в связи с участием в конкурсе на лучший web-сайт среди министерств, объявленный Министерством Транспорта и Коммуникаций, который был организован при поддержке программы «Демократическое управление» ПРООН;
- Принимали участие по разработке проекта «Государственные программы развития цифрового телевидения» и Радиорегламента.

Кадровый состав

В соответствии с Указом Президента КР предельная численность работников Агентства утверждена в количестве 126 единиц, из них : государственных служащих – 54 единицы, инженерно-технических работников – 72 единицы. Фактически по состоянию на 1 января 2008 года замещено 107 единиц, из них : государственных служащих - 41 единица, работников Инженерно-технического центра и территориальных подразделений - 66 единиц. За период с 1 января по 31 декабря 2007 года было принято госслужащих 11 человек, инженерно-технических работников - 20 человек, уволено госслужащих – 8 человек, инженерно-технических работников - 25 человек. За отчетный период текучесть кадров по госслужбе составила 19,5%, по инженерно-техническим работникам - 38%.

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О государственной службе» и Положения «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики » в Агентстве за отчетный период было объявлено 3 конкурса.

Информация о проведении конкурсов размещалась в газете «Слово Кыргызстана» в январе, марте и сентябре 2007 года, в газете «Вечерний Бишкек» от 10 сентября 2007 года, на сайте Агентства по делам государственной службы Кыргызской Республики, газете « Госслужба и карьера» и на сайте Национального агентства связи Кыргызской Республики.

Текст объявлений о проведении конкурсов предварительно согласовывался с Агентством Кыргызской Республики по делам госслужбы.

При проведении каждого конкурса на замещение вакантных административных государственных должностей разрабатывались новые тесты, которые согласовывались с Агентством Кыргызской Республики по делам государственной службы.

В 1 квартале 2007 года планировалось провести конкурс на замещение вакантных должностей, информация о котором была дана в газете «Слово Кыргызстана» от 23 января 2007 года. В связи с отсутствием претендентов на вакантные должности конкурс был продлен и проведен

18 апреля 2007 года. Для участия в конкурсе было подано 9 заявок и по результатам проведенного конкурса были назначены 4 человека, из них: 1 человек – на старшую должность, 3 человека – на младшую должность.

Следующий конкурс был проведен 26 октября 2007 года. На конкурс было подано 13 заявок, из них по результатам конкурса были назначены 5 человек: на старшую должность – 1 человек, на младшую должность – 4 человека.

На основании статей 20,21 Закона Кыргызской Республики «О государственной службе», Положения о порядке присвоении классов чинам государственным служащим Кыргызской Республики, был проведен квалификационный экзамен государственных служащих и согласно решения аттестационно - конкурсной комиссии (протокол от 05.06.2007 г. № 1) приказом от 13 июня 2007 года № 113 были присвоены классные чины 8-ми государственным служащим Национального агентства связи Кыргызской Республики: советника государственной службы 3 класса - 1 человек; инспектора государственной службы 3 класса - 1 человек, младший инспектор государственной службы – 6 человек.

Также в целях упорядочения условий оплаты труда работников Инженерно-технического центра и определения уровня их профессиональной подготовки и квалификации, работниками кадровой службы Агентства были подготовлены необходимые материалы для проведения 5 марта 2007 года квалификационного экзамена, по итогам которого подтвердили свою квалификацию и профессиональное мастерство 12 работников центра.

Проведена определенная работа по подготовке и проведению 7 мая профессионального праздника «Дня работников связи» и юбилейного мероприятия – 10-летия образования Агентства связи.

В честь празднования 7 мая 2007 года - профессионального праздника за

внесенный вклад в развитие отрасли связи один сотрудник Агентства был награжден Почетной Грамотой Кыргызской Республики, семь работников награждены Почетной грамотой Национального агентства связи Кыргызской Республики.

В честь юбилейной даты 8 сотрудников Агентства награждены Почетной грамотой Министерства транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, 13 сотрудников - Почетной грамотой Национального агентства связи Кыргызской Республики, 7-ми сотрудникам объявлена благодарность.

В 2007 году, в целях повышения квалификации приняли участие в семинарах и тренингах 34 сотрудника, из них госслужащих – 12 человек, в том числе внутри страны - 7 работников, в странах СНГ – 5 человек. Из 22 работников инженерно-технического центра приняли участие внутри страны - 14 человек, в странах СНГ - 6 человек, в дальнем зарубежье – 2 человека.

Итоги финансово-хозяйственной деятельности

Доходы

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2007г. Национальным агентством связи получено доходов в сумме 43395,3тыс.сом, при утвержденном плане 25141,0 тыс.сом, в т.ч. центральным аппаратом - 39918,5тыс.сом, Южным территориальным подразделением - 3476,8тыс.сом, из них по видам доходов:

Виды доходов	Сумма (тыс.сом)
1. Плата за проведение надзорных функций по лицензированию	20227,2
2 .Плата за технический надзор за использованием РЭС и ВЧУ	8998,7
3.Сертификация средств связи	848,4
4. Работы, связанные с выделением радиочастоты	12480
5. Выдача разрешения на использование радиочастоты	273,3
6. Продление срока действия частотного присвоения	383,7
7. Допуск на ввоз	184
Итого:	43395.3

Перевыполнение плана поступлений доходов к утвержденному объему на 18261,3тыс. сом связано с дополнительным перечислением средств операторами связи за выполнение надзорных функций по лицензируемой деятельности, проведению технического надзора за радиочастотным спектром, выдачи частотных присвоений.

Учитывая, что дополнительно поступившие средства необходимы Агентству для развития системы радиомониторинга, Министерством финансов республики поддержано ходатайство Агентства по увеличению плановых показателей по смете расходов на 2007г. по центральному аппарату на 15900,0 тыс.сом., Южному территориальному управлению на 200,0 тыс.сом. и направлению остатка средств на начало года 14182,2 тыс. сом по центральному аппарату и 655,8 тыс. сом по Южному управлению.

Расходы

Из средств, полученных в отчетном году, на расходы, связанные с хозяйственной деятельностью направлено 24332,6 тыс.сом, в т.ч.:

	(тыс. сом)
Статьи расходов	Всего

	<i>план</i>	<i>факт</i>	<i>+,- к плану</i>	<i>% исполн.</i>
1. Заработная плата	7998,6	7821,1	-177,5	97,8
2. Взносы в Соцфонд	2313,7	2286,5	-27,2	98,8
3. Командировочные	3166	1695,1	-1470,9	53,5
4. Коммунальные услуги	1039,0	840,7	-198,3	80,9
5. Транспортные услуги * Аренда	877,0 24,0	700,8 22,0	-176,2 -2,0	80,0 91,7
6. Прочие услуги	9272,7	6134	-3138,2	66,2
7. Приобретения	31001,0	4478,7	-26522,3	1,5
8. Капитальный ремонт	500,0	353,7	-146,3	70,7
Всего:	56192,0	24332,6	-31859,4	43,3

Расходы по оплате труда работников

Расходы Центрального аппарата составили – 21001,0 тыс. сом, Южного территориального управления – 3107,9 тыс.сом, Восточного территориального управления - 223,7 тыс. сом.

Заработная плата работникам Агентства выплачивалась исходя из установленных размеров должностных окладов с учетом надбавок за классный чин, выслугу лет, квалификацию и профессиональное мастерство.

Кроме этого, согласно условиям Коллективного договора, принятого в 2006г., сотрудникам выплачивались единовременные премии к праздничным датам и юбилейным мероприятиям, проводимым Агентством.

Взносы в Социальный фонд КР

Соответственно, исходя из фактических расходов по заработной плате и выплатам, связанным с компенсацией затрат на проезд и питание сотрудников, произведены отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики.

При установленном плане отчислений средств в фонд социального страхования в размере 2313,7 тыс. сом, фактически перечислено 2286,5, или 98,8 %.

Расходы на служебные командировки

В течение года работники находились в служебных командировках как в пределах республики, так и выезжали в страны дальнего зарубежья. Однако, в связи с тем, что произошли изменения в плане проведения семинаров и заседаний рабочих групп по линии МСЭ, расходы на командировки в целом составили 1695,1 тыс. сом при плане 3166,0 тыс. сом или исполнены на 53,5%.

Командировки внутри республики осуществлялись с целью выявления источников, оказывающих помехи в эфире, контроля за состоянием радиочастотного спектра, надзора за состоянием технических средств связи операторов.

За пределы республики работники выезжали с целью повышения квалификации, участия в семинарах по вопросам развития услуг электросвязи. Заседания и семинары проводились в Швейцарии, России, Казахстане, Молдове, Узбекистане, на Украине.

Расходы на коммунальные услуги

Оплата коммунальных услуг производилась исходя из условий заключенного договора с Дирекцией №8 за электроэнергию, воду, а также на приобретение малоценных и хозяйственных товаров.

Расходы за услуги связи осуществлялись в пределах установленных лимитов. Оплата проводилась в соответствии с счет-фактурами, выставляемыми в наш адрес компанией сотовой связи по служебным номерам, Кыргызтелекомом – за городскую телефонную и междугороднюю связь, компанией «АзияИнфо» - за услуги IP –

телефонии.

При утвержденном плане расходов всего по коммунальным услугам в размере 1039,0 тыс. сом, фактически израсходовано 840,7 тыс. сом или 80,9%.

Транспортные расходы

Транспортный парк Агентства составляет 7 автомобилей, из которых в центральном аппарате содержится 5 автомашин – 2 дежурные и 3 специальные, за Южным территориальным управлением закреплено 2 единицы транспорта - дежурная и специальная автомашины.

Приобретение ГСМ на все марки транспорта осуществлялось согласно Закону КР «О государственных закупках» и по согласованию с Госагентством по закупкам.

При плане расходов на год в сумме 877,0 тыс. сом, фактически использовано на приобретение ГСМ и запасных частей, ремонтные работы 700,8 тыс. сом. или 80%.

Прочие услуги

Расходы на прочие цели и мероприятия за отчетный год составили 6134,0 тыс. сом при плане 9272,7 тыс. сом или израсходовано 66,2%.

В соответствии с Положением о Национальном агентстве связи по данной статье производятся расходы по компенсации стоимости на проезд и питание сотрудников, исходя из норм, принятых в Коллективном договоре. Кроме этого, за счет средств данной статьи оплачивались расходы, связанные с оказанием финансовой поддержки Службе государственной охраны в сумме 320,0 тыс. сом, приобретались канцелярские товары. Недоиспользование средств по статье связано с тем, что в плане на 2007 год стоял вопрос приобретения программного обеспечения, который не решился.

Капитальный ремонт

Учитывая необходимость в улучшении условий труда работников, обновлении внешнего вида и интерьера служебных кабинетов проведен ремонт помещений здания Агентства. Расходы по ремонту составили 353,7 тыс. сом. Значительно улучшился внутренний облик кабинетов управлений радиочастотного менеджмента, лицензирования, стандартизации и сертификации, испытательной лаборатории.

Приобретения мебели, оборудования

Предусмотренные сметой расходов средства на приобретение оборудования, мебели, транспортных средств в сумме 31001,0 тыс. сом использованы в размере 4478,7 тыс. сом или на 1,5%.

15 октября 2007г. заключен договор на поставку радиоконтрольного оборудования, стоимость которого составит 318.8 тыс. долларов США и проведена оплата первого этапа в сумме 3368,5 тыс. сом.

По согласованию с Министерством финансов во втором полугодии отчетного года был увеличен план расходов для приобретения радиоконтрольного оборудования на 14182.2 тыс. сом и в декабре - на 15900.0 тыс. сом. В связи с данными обстоятельствами до конца года не был полностью проработан и решен вопрос по оборудованию радиоконтроля.

Итоги деятельности ЮТУ

Численность работников Южного территориального управления Национального агентства связи по штату - 26 ед., из них госслужащих- 9 ед., ИТР- 14 ед., МОП- 3 ед., фактически- 20 ед., из них госслужащих- 7 ед., ИТР- 11 ед., МОП- 2 ед.

Всего по Южному региону по состоянию на 1 января 2008 года осуществляют деятельность в области связи 63 лицензиата, 126 субъектов предпринимательства.

50- по Ошской области и г. Ош;

8- по Жалалабатской области и г. Жалалабад;

5- по Баткенской области и г. Баткен.

Для улучшения качества предоставляемых услуг осуществляется государственный

надзор за деятельностью лицензиатов в области электрической и почтовой связи по Южному региону. За 2007 год были проверены 10 предприятий АО «Кыргызтелеком» и 10 предприятий ГП «Кыргызпочтасы». А также были проверены 16 частных предпринимателей, 4 ТВ и РВ компании и 3 сотовых оператора, осуществляющих деятельность в области связи.

По итогам проверок было дано предписание с указанием выявленных нарушений. В результате специалистами Госнадзора за деятельностью физических и юридических лиц в 2007 году было составлено 34 протокола о выявлении нарушений в области связи. Рассмотрено 25 административных дел, вынесено 19 постановлений о наложении штрафа на сумму 53000 с.

Исполнено- 11 на сумму 21000 сомов;

Направлено в ПССИ- 7 на сумму 30000 сомов;

Отменено НАС КР- 1 на сумму 2000 сомов;

Прекращенных дел- 4;

О взыскании в виде предупреждения- 2

Специалистами по Госнадзору проводилась работа по жалобам от потребителей услуг связи. За отчетный период были рассмотрены 7 жалоб и даны ответы заявителям.

В области радиочастотного менеджмента специалистами сектора по учету РЭС ведутся работы по приему заявок на выделение частотного присвоения, подготовка и анализ данных материалов и направление их в центральный аппарат НАС КР для принятия по ним решения.

Ведется учет ведомственных организаций, эксплуатирующих РЭС по Южному региону. Так за отчетный период на учете находятся **59** организации, эксплуатирующих **496** радиостанций по региону. Из них:

- по Ошской области 23 ведомственных организации и 282 (190 УКВ, 23 КВ, 69 СБ) радиостанций;

- по Баткенской области 5 ведомственных организации и 16 (11 УКВ, 3 КВ, 2 СБ) радиостанций;

- по Жалалабатской области 21 ведомственных организации и 198 (150 УКВ, 28 КВ, 22 СБ) радиостанции.

Частотные присвоения с 5-и ведомственных организаций были аннулированы.

30 радиолюбителей Юга прошли регистрацию и перерегистрацию, из них:

- по Ошской области 18 радиолюбителей;

- по Баткенской области 1 радиолюбитель;

- по Жалалабатской области 11 радиолюбителей.

Всего по Южному региону на учете 386 радиотелефонов и радиоудлинителей, из них 2007 г. было зарегистрировано 25 штук. Проведены мероприятия совместно с сотрудниками Жалалабатской таможни по пресечению ввоза и реализации несанкционированных РЭС

Совместно со специалистами ТУРМ-1 и НАС КР проводились работы по измерению напряженности поля ТВ и РВ передатчиков и проводится анализ охвата населенных пунктов Южного региона ТВ и РВ программами. Ведется радиоконтроль эфира в г. Джалалабат и г.Ош. Ежедневно проводится измерение сигналов ТВ и РВ передатчиков в РКП г. Ош.

Всего по региону работают 87 ТВ передатчиков, 33 РВ передатчиков и 158 АТР ТУРМ-1,

9 ТВ передатчиков и 5 РВ передатчиков частных компаний.

По югу эксплуатируется **59** РРС, из них: ТУРМ-1 – 42 шт., ООФ ОАО «Кыргызтелеком»- 5 шт., ЖОФ АО «Кыргызтелеком»- 10 шт., Ош ПВЭС филиал ОАО «НЭСК»- 2 шт.

Одной из важных задач также является отыскание и ликвидация радиопомех. За истекший период поступило 5 заявлений от физических лиц на радио и ТВ прием. Все заявления были рассмотрены и помехи устранены. Результаты сообщены заявителям.

Итоги работы Агентства связи по поставленным задачам на 2007 год

За отчетный период деятельность Агентства связи была направлена на выполнение задач, поставленных на 2007 год по таким направлениям, как:

1. Повышение эффективности управления использованием радиочастотного спектра;
2. Совершенствование системы радиоконтроля, продолжение работ по оснащению современным оборудованием для решения задач отечественного и международного мониторинга;
3. Участие в обеспечении Универсального (всеобщего) доступа к основным телекоммуникационным услугам по всей территории Кыргызской Республики;
4. Совершенствование условий присоединения сетей связи и регулирование отношений по межсетевым соединениям между операторами электросвязи;
5. Совершенствование тарифного регулирования;
6. Предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи;
7. Совершенствование и разработка НПА по нумерации.
8. Усиление надзорных функций по выполнению условий лицензионных соглашений.
9. Завершение работы по пересмотру Национальной таблицы радиочастот.
10. Повышение материального стимулирования труда работников Агентства.

Для реализации данных задач были проведены следующие работы:

По 1 – 2 пункту. С целью обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра разработан проект «Государственной программы развития цифрового телевидения» и проект «Радиорегламента», а также с целью совершенствования системы радиоконтроля Агентство связи заключило договор с Санкт – Петербургским Государственным университетом телекоммуникаций (ГУТ), им. Проф. М.А.Бонч-Бруева, на закупку нового радиоконтрольного оборудования (3 стационарных, 2 мобильных комплекса радиоконтроля), из которых 2 стационарных и 1 мобильный комплексы радиоконтроля предназначены для юга республики (г.Ош, г.Джалалабад). Оснащение Южного территориального управления Национального агентства связи Кыргызской Республики новым автоматизированным оборудованием позволит проводить непрерывный радиоконтроль частотных диапазонов и отслеживать нарушение параметров радиоизлучения, как со стороны Кыргызстана, так и со стороны Узбекистана и Таджикистана.

По 3 пункту. При поддержке Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) проведена работа по проекту «Разработка и выполнение механизма Универсального доступа в Кыргызской Республике» (Правительство КР, МТик КР, с участием НАС КР). По данному проекту подготовлены законопроекты «Закона КР «О Фонде Универсального доступа» и внесение главы «Универсальный доступ» в Закон КР «Об электрической и почтовой связи», которые в настоящее время проходят процедуру согласования. Также ЕБРР были предложены пилотные проекты для сельских телекоммуникационных центров с. Орукта (Нарынская область), Жалгыз Жангак (Джалал-Абад), с. Лангар (Ошская область). Материалы проектов направлены на рассмотрение в МТ и К КР.

По 4 пункту. Проведены работы совместно с экспертами ЕБРР по проекту «Межсетевое соединение и тарификация в Кыргызской республике», разработаны проекты новых Руководств и Правил, регулирующих межсетевое соединение между операторами электросвязи Кыргызской Республики. В настоящее время Агентством связи проводится работа по обсуждению разработанных проектов;

По 5 пункту. Совместно с юридическим отделом рассмотрен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об электрической и почтовой связи». Рассмотрен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс» в части освобождения от уплаты НДС при роуминге, межсетевом соединении (интерконнект), международном транзите трафика. Сотрудники Агентства прошли

обучение по моделям тарифов на межсетевое соединение, разработанным экспертами ЕБРР и принимали участие в Конференции «Новые Руководства, Правила и процедуры по тарифам в Кыргызстане»;

По 6, 8 пунктам. В целях предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи были разработаны проекты нормативных правовых актов:

- Правила оказания услуг местной телефонной связи;
- Правила оказания услуг электросвязи по передаче данных;
- Требования к порядку пропуска трафика в телефонной сети электросвязи

общего пользования;

- разработаны формы отчетности для операторов связи;
- разработаны инструкции по заполнению форм отчетности;
- разработаны проекты Руководящих документов:

○ Нормы на показатели качества услуг сотовой подвижной связи и методика проведения их оценочных испытаний;

- Система показателей качества услуг местной телефонной связи;

Рассмотрен проект Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике», инициированный Государственным агентством по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики и внесены соответствующие изменения и дополнения.

В целях усовершенствования надзорных функций были внесены изменения и дополнения в инструкцию о порядке государственного контроля и надзора за техническими средствами и услугами связи № 159 – пр от 06.09.2007г. Разработано Положение о государственных инспекторах по надзору за связью КР № 201 – пр от 12.11.2007г. Предложения и дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности № 114 от 4 августа 1998г., по административным правонарушениям, посягающим на правила использования связи и эксплуатации сетей телекоммуникаций.

По 7 пункту. Разработан проект Правил распределения и использования ресурсов нумерации сетей электросвязи Кыргызской Республики, а также усовершенствована база учета номерного ресурса. Рассмотрены вопросы о внесении изменений и дополнений в закон «Об электрической и почтовой связи» в части нумерации,

По 9 пункту. Ведутся работы по разработке проекта по внесению изменений в Национальную таблицу распределения частот (НТРЧ) между радиослужбами КР. После завершения проект будет внесен на рассмотрение в ГКРЧ КР.

По 10 пункту. Правительством проведена работа по увеличению заработной платы государственным служащим КР. В результате принят Указ Президента от 13.12.2007г. № 548 «Об условиях оплаты труда» государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики.

Задачи Национального агентства связи КР на 2008 год.

Принимая во внимание необходимость совершенствования регулирования в отрасли связи в условиях либерализации рынка телекоммуникации, основные задачи НАС КР на 2008 год будут направлены на улучшение качества и увеличение объема предоставляемых услуг, внедрение новых услуг и альтернатив, обеспечивающих пользователей возможностью выбора приемлемых для них условий.

Для решения поставленных вопросов основными задачами НАС КР на 2008г. являются:

1. Повышение эффективности управления использованием радиочастотного спектра;
2. Совершенствование деятельности в части государственного надзора за деятельностью субъектов предпринимательства оказывающие услуги связи.
3. Разработка плана развития государственной системы радиоконтроля.

- Продолжение работ по дальнейшему оснащению современным оборудованием системы радиоконтроля для решения задач отечественного и международного мониторинга;
4. Совершенствование условий присоединения сетей связи и регулирование отношений по межсетевым соединениям между операторами электросвязи;
 5. Совершенствование тарифного регулирования;
 6. Предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи.
 7. Участие в обеспечении Универсального (всеобщего) доступа к основным телекоммуникационным услугам по всей территории Кыргызской Республики;

При реализации данных задач будет достигнуто:

- Развитие добросовестной конкуренции на рынке связи;
- Увеличение доходов операторов связи и соответственно пополнение республиканского бюджета;
- Увеличение внутренних и внешних инвестиций за счет привлекательности отрасли и быстрого развития технологий;
- Интеграция в мировое сообщество и доступность услуг связи населению.

**Сведения
о количестве проведенных проверок
и административных правонарушений в области связи
за 2007 год.**

Проверки	Количество проведенных проверок	Выявлено нарушений	Кол-во заведенных админ. дел, сумма наложенного штрафа (тыс. сом)	Кол-во завершенных админ. дел, сумма наложенного штрафа (тыс. сом)	Кол-во административных дел по которым штрафные санкции не взысканы, сумма не взысканого штрафа (тыс. сом)	Кол-во административных дел переданных другому органу (суд)	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8
Плановые	52	38	21/63,0	13/39,0	8/24,0	7	
Внеплановые	8	6	6/27,0	4/15,0	2/12,0	1	
Итого:	60	44	27/90,0	17/54,0	10/36,0	8	

