

НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



# ОТЧЕТ

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2008 ГОД

г. Бишкек



**Кубат Кыдыралиев,**  
директор Национального агентства связи  
Кыргызской Республики

### **Уважаемые коллеги!**

Все мы живем в стремительно изменяющемся мире, человечество достигло такого уровня современного технического и общественного развития, что не может прожить и дня без услуг связи. В наши дни «связь» относится к важнейшей производственной инфраструктуре, обеспечивающей все производственные циклы материальных отраслей и бесперебойное оказание различных услуг населению.

В результате проводимой Национальным агентством связи Кыргызской Республики политики демонополизации и либерализации, отрасль связи получила необходимый импульс, итогом чего стало ускоренное развитие рынка, появление новых высокотехнологичных услуг и передовых технологий, повышение инвестиционной привлекательности всех секторов рынка, ввиду усиления конкурентной борьбы, открытие перспективных и наиболее прибыльных рынков для свободной конкуренции, что привлекает внимание иностранных инвесторов. Сфера телекоммуникаций становится отраслью, непосредственно влияющей на экономику страны. И от того, как функционирует связь и передача информации, зависит эффективность работы всего государственного механизма, увеличение его научно-экономического потенциала.

Стремительное развитие рынка связи было достигнуто за счет роста количества операторов по каждому сегменту рынка связи, расширения территории обслуживания. Каждый оператор становится компанией местных, междугородних коммуникаций, провайдером конвергентных услуг голосовой связи, доступа в Интернет, в том числе передачи данных. Такой деловой профиль становится ключом к ускорению роста их доходов.

Инновации во многих сферах бизнеса (распространение банковских пластиковых карт, рекламы и продаж в Интернете, внедрение центров обработки вызовов и т.п.) определяют растущий интерес к современным телекоммуникациям. С развитием и распространением новых высокоскоростных технологий передачи данных, таких как GPRS, системы мобильной связи

трансформируются в сети нового поколения, привлекая многочисленную категорию пользователей новых услуг

Повсеместно возникает потребность хозяйствующих субъектов и населения республики в росте услуг предприятий связи и улучшению их качества. В связи с этим огромное внимание уделяется вопросам замены аналоговых станций на современные цифровые системы. Проект «Цифровое будущее» позволит сделать высокотехнологичную связь доступной для населения.

Обеспечение дальнейшего эффективного использования радиочастотного спектра и повышение качества услуг связи позволит построить современную высокотехнологичную и конкурентоспособную Национальную сеть передачи данных на основе использования самых современных и инновационных технологий с одновременным обеспечением гарантированного доступа населения к информационным ресурсам страны.

Впереди у связистов республики ещё много дел, но результаты уже проделанной всеми нами работы, позволяют с оптимизмом смотреть в будущее, вселяют уверенность в дальнейшем решении поставленных задач: обеспечение абонентов качественной связью, отличного сервиса и новых интеллектуальных услуг. Результат наших совместных усилий послужит на благо всех жителей нашего Государства.

# НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ОТЧЕТ

о деятельности за 2008 год

Основная деятельность Национального агентства связи Кыргызской Республики (далее НАС КР) направлена на создание стимулов для развития конкуренции на рынке телекоммуникационных и почтовых услуг, обеспечение этими услугами населения республики. При этом предусмотрена дальнейшая демонополизация рынка услуг связи, т.к. появление новых операторов связи в каком-либо сегменте рынка телекоммуникаций, предоставляющих именно эти услуги, создает конкуренцию и дает возможность снижать тарифы на услуги и повышать качество их предоставления.

Основными инструментами для их выполнения являются: **лицензирование в сфере связи, сертификация средств и услуг связи, радиочастотный менеджмент, государственный надзор за качеством предоставляемых услуг, установление и регулирование тарифов на услуги связи для предприятий-монополистов, антимонопольное регулирование** - осуществление централизованного контроля в сферах деятельности субъектов естественных, разрешенных и государственных монополий в отрасли связи, развитие и поддержание здоровой конкурентной среды на рынке связи и т.д.

### *Лицензирование деятельности в области связи*

За 2008 год было подано **89** заявлений на получение лицензий и выдано **82** лицензии на заявленные виды деятельности, отозваны Решениями Лицензионной комиссии - **24** лицензии.

По состоянию на 01.01.2009 год на рынке связи осуществляют свою деятельность **268** операторов и служб электросвязи, владеющих **449** лицензиями, которые на сегодняшний день предоставляют широкий спектр телекоммуникационных и почтовых услуг на рынке связи.

Операторы связи диверсифицируют услуги связи на базе внедряемых инновационных технологий, благодаря чему средства связи становятся все более совершенными технически, а сама связь – эффективнее, доступнее и удобнее.

По сравнению с предыдущими годами процесс формирования инфраструктуры рынка связи начал стабилизироваться.

В 2008 году, как и в 2007 году наблюдался значительный рост интереса как работающих, так и новых операторов и служб электросвязи к оказанию услуг передачи данных и телематических служб, местной телефонной связи, международной, междугородной телефонной связи, проектирования, строительства, установки сетей, линий, сооружений, систем и устройств электрической связи. Количество поданных заявлений на эти виды деятельности постоянно растет.

С учетом требований динамично развивающегося рынка связи НАС КР проведена определенная работа по внесению дополнений и изменений в действующую нормативную регулируемую базу.

Таким образом, основной задачей на 2009 год является содействие в развитии добросовестной конкуренции на телекоммуникационном рынке

### ***Стандартизация и сертификация***

Первоочередные меры в области стандартизации и сертификации направлены на:

- повышение темпов обновления национальных стандартов;
- расширение участия операторов связи в процессах национальной стандартизации;
- улучшение качества и эффективности работы органов по оценке соответствия;
- участие в деятельности международных и региональных организаций, комитетов, рабочих групп межправительственных комиссий по вопросам технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия в области связи.

Для НАС КР характерным является преобладание в комплектовании фонда документов по стандартизации, который на сегодняшний день составил более 1000 наименований международных, межгосударственных, национальных стандартов, норм, правил и др.

Проводится анализ информационных указателей стандартов, а также бюллетеней Национального института стандартов и метрологии Кыргызской Республики (НИСМ КР) – Национального органа по стандартизации, на основании которых имеющиеся в фонде документы по стандартизации постоянно актуализируются. Фонд документов по стандартизации постоянно пополняется.

Кроме того, в фонде имеются ведомственные документы, принятые Министерством связи Российской Федерации на электронном носителе (электронная библиотека – 1097 документов), устанавливающие требования к оборудованию связи, пожарной безопасности и безопасности труда, санитарные нормы и правила и др. Эти документы предполагается использовать как основу при разработке ведомственных документов отрасли связи в Кыргызской Республике. Все сотрудники НАС КР ознакомлены с наличием электронной библиотеки.

НАС КР располагает документами Международного Союза Электросвязи (рекомендации МСЭ):

- на английском языке, на электронном носителе – 2773 шт.;
- на русском языке – 663 шт.

В целях реализации единой политики в области технического регулирования за отчетный период были проведены работы:

- по исполнению постановления Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2006 года № 11 «О Программе разработки первоочередных технических регламентов на 2006-2007 годы» в рамках рабочей группы по разработке проекта Закона Кыргызской Республики «Об электромагнитной совместимости технических средств. Общий технический регламент».

- в рамках рабочей группы по обеспечению информационной безопасности критически важных объектов информационной инфраструктуры КР (категорирование объектов);

За 2008 год было подготовлено и выдано **603** допуска на ввоз технических средств связи.

Для удобства обработки информации о выданных допусках на ввоз в 2008 году все сведения, приведенные в них, внесены в электронный журнал.

При НАС КР аккредитован Орган по сертификации «Связь», который проводит работы по сертификации технических средств связи.

Органом по сертификации «Связь» за 2008 год:

- было принято **252** заявки на проведение работ по сертификации оборудования связи и выдано **237** сертификатов соответствия (94%), остальные заявки находятся в процессе работы;

- на каждую заявку оформлено **252** уведомления;

- проводилась идентификация оборудования, соответственно оформлено **227** актов осмотра продукции и **174** акта отбора;

- для проведения сертификационных испытаний подготовлено **170** программ испытаний, которые были направлены в лабораторию вместе с образцами продукции;

- подготовлено **194** заключения на выдачу сертификатов соответствия;

За отчетный период были сертифицированы следующие виды оборудования связи:

- сотовые телефоны стандарта GSM, CDMA;

- оборудование земной станции спутниковой связи;

- цифровая коммутационная система SI 2000;

- базовые станции GSM, CDMA, TDMA, WiMAX WBS;

- оборудование ND SATCOM-SKY WAN

- радиостанции ICOM, KENWOOD, MOTOROLA, ALINCO, BARRET

- устройство терминальное программируемое (УТП)

- модемы Robotics, VISIONET; спутниковый модем COMTECH; радиомодем CISCO, RW-200;

- стационарные беспроводные терминалы стандарта CDMA 450;

- даунконверторы ER 681;

- радиорелейное оборудование ALCATEL, FLEXI HOPPER, CERAGON FibeAir, МИК-РЛ7", ГЕЛИОС 8-34-13";

- оборудование кабельного телевидения, эфирно-кабельного телевидения MMDS

- интегрированный шлюз абонентского доступа, голосовой шлюз CISCO, IP шлюз MICRONET, медиа-шлюз UMG8900;

- маршрутизаторы CISCO, Corecess, CCU-VPN-EDGE ROUTER, беспроводной маршрутизатор D-Link;

- точка радиодоступа ORINOCO;

- коммутатор CISCO Catalyst, Soft, OMNISWITCH, MICRONET SPEED, RUBYTECH, ATC "M-200;

- узел поддержки услуг GPRS SGSN;

- серверы DELL, SUN;

- учрежденческо - производственные АТС "ZODIAC" 24/255/М ", АТС "МАКСИКОМ";
- приемники, спутниковые приемники;
- аппаратура IP-телефонии MICRONET;
- оборудование передачи данных: узел обслуживания пакетной передачи данных PDSN, D-LINK;
- мультиплексор CRONYX;
- транскодеры TCSM2E;
- концентратор широкополосного доступа CORECESS;
- приборы приемно-контрольные охранно-пожарные;
- бесшнуровые телефонные аппараты стандарта DECT;
- медиа-конвертор D-Link DMC-515SC/E;
- автомобильный терминал сотовой связи стандарта GSM;
- система управления сетью Nokia NETACT OSS;
- межсетевой экран CISCO ASA 5505-UL-BUN-K9;
- коммутационные центры AXE-10;
- дистанционный пульт управления APS-8M;
- оборудование видеоконференцсвязи POLYCOM;
- телевизионные передатчики ПТ-500, КВАНТ-ЭФИР
- радиовещательные передатчики TEX;
- мультиплексор FCD-IP/DC/E1/U/S;
- системы посадки;
- контроллеры базовых станций.

По процедуре признания на основании межправительственных соглашений выдано **35** сертификатов соответствия на продукцию производства стран ближнего и дальнего зарубежья.

Выданные сертификаты соответствия регистрируются в электронном реестре, который ежемесячно представляется в Национальный Центр Аккредитации и в Министерство экономического развития и торговли КР.

10 апреля 2008 года в НАС КР было проведено заседание органа по сертификации «Связь» по рассмотрению проекта политики в области качества органа по сертификации «Связь» и ее реализации. В совете принимали участие представители операторов связи, Ассоциации операторов связи, Министерства экономического развития и торговли Кыргызской Республики, также сотрудники Национального агентства связи.

Для ознакомления с работой органа по сертификации «Связь» НАС КР были проведены две встречи с международными экспертами Мартой Паполци и Мартином Келлерманом, где были рассмотрены вопросы по аккредитации органов по сертификации, вопросы в области технического регулирования, а также процедуры проведения работ по сертификации.

В сфере стандартизации и сертификации на 2009 год определены следующие задачи:

1. Аккредитация органа по сертификации «Связь» на соответствие международным правилам и нормам. Орган должен осуществить разработку материалов по аккредитации органа по сертификации «Связь»:

2. Пополнение фонда нормативных документов в области стандартизации и сертификации, как документами Кыргызской Республики, так и документами других стран.

3. Повышение квалификации и компетенции сотрудников посредством стажировок, обмена мнений, знаний и др.

### *Испытательная лаборатория*

Испытательная лаборатория НАС КР аккредитована Национальным органом КР по международному стандарту ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2000 и имеет аттестат аккредитации № KG 417/ИЛ 07.017 от 22.11.2006 г. для проведения сертификационных испытаний.

За отчетный период испытательной лабораторией проведено **549** сертификационных испытаний по **50** видам технических средств связи, по результатам которых оформлено **187** протоколов испытаний.

Испытательной лабораторией за отчетный период были проверены следующие технические средства:

<b>№</b>	<b>Наименование технических средств</b>	<b>Количество (шт.)</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
1	Радиорелейные станции	4
2	Стационарные радиостанции	4
3	Возимые радиостанции	30
4	Носимые радиостанции	32
5	Репитеры	4
6	Базовые станции сотовой связи	15
7	Беспроводные телефонные терминалы CDMA	57
8	Оборудование беспроводного радиодоступа	2
9	Сотовые телефоны	230
10	ТВ передатчики	3
11	PВ передатчики	1
12	Модемы	6
13	Оборудование передачи MMDS	1
14	Абонентские терминалы	5
15	Маршрутизаторы	16
16	Свитчи	1
17	Точки радиодоступа	2
18	Серверы	4
19	Компьютеры	1
20	Мультиплексоры	1
21	Конверторы	25
22	Коммутаторы	20
23	Спутниковые модемы	2
24	Земные станции спутниковой связи	3
25	Приемная спутниковая система (тюнеры), ресиверы	4
26	Охранные пожарные сигнализации	4
27	Радиомодемы	3
28	Домовые усилители кабельного ТВ	1
29	Беспроводные телефонные аппараты	8
30	Оптический приёмник	1
31	Оптический передатчик	1
32	Контроллер буровой установки	1
33	Передатчик РРЛ	2
34	IP телефоны	4

1	2	3
35	Голосовой шлюз	7
36	Система посадки	2
37	Спутниковый терминал	1
38	Коммутационный центр	2
39	Оборудование видео конференц связи	3
40	Блок питания	5
41	Дистанционный пульт управления	1
42	Интеллектуальные видеoshлюзы	2
43	Интегрированные приемники-декодеры	16
44	Многоканальные приемники-декрипторы	2
45	Устройство сжатия данных	1
46	Беспроводные маршрутизаторы	3
47	Мини АТС	2
48	IP Telephony Gateway	2
49	Медиа гетвей	1
50	Софт-свитч	1
	<b>ИТОГО:</b>	<b>549</b>

## *Радиочастотный менеджмент*

### Учет радиоэлектронных средств

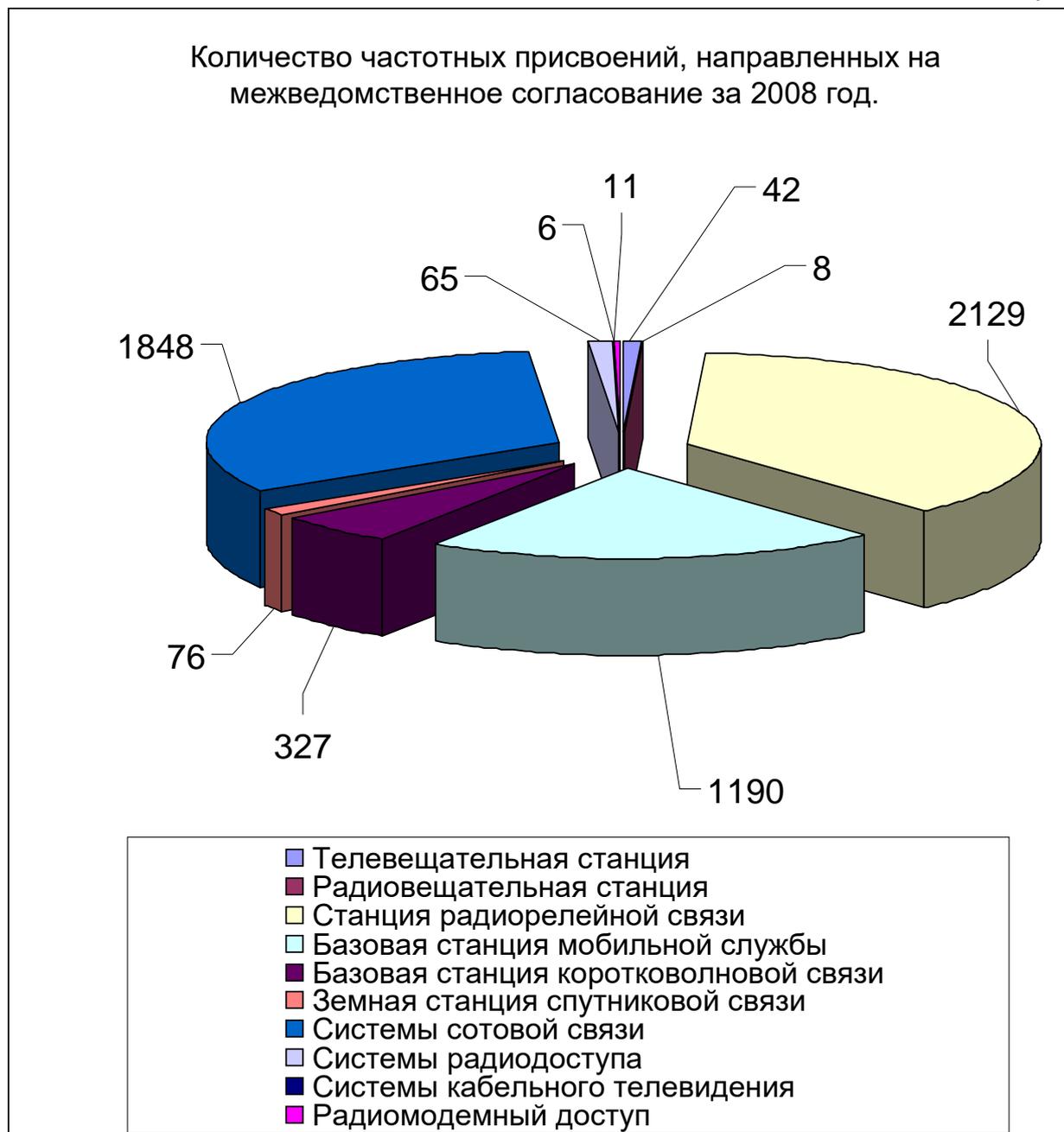
За отчетный период на основании поступивших заявок, решений Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР выдано **1009** частотных присвоений на проведение пусконаладочных работ, **1001** частотных присвоений на регистрацию РЭС и **1135** на перерегистрацию.

№ п/п	Тип службы	Количество выданных частотных присвоений		
		пусконал.	перерег.	регистрация
1	МВ (Базовая станция мобильной службы)	74	166	31
2	МВ_ (Подвижная станция мобильной службы)	122	713	714
3	СВ (Си-Би связь)	0	63	56
4	КВ (Базовая станция коротковолновой службы)	25	66	1
5	КВ_ (Подвижная станция коротковолновой службы)	1	24	7
6	RRS (Станция радиорелейной связи)	566	48	21
7	RV (Радиовещательная станция)	7	3	5
8	TV (Телевещательная станция)	3	3	2
9	ES (Земная станция спутниковой связи)	19	16	5
10	MD (Радиомодемный доступ)	2	18	16
11	SEC (Система охранной сигнализации)	0	0	4
12	CEL (Системы сотовой связи)	154	2	101
13	CATV (Системы кабельного телевидения)	0	1	3
15	WLL (Системы радиодоступа)	33	0	5
16	NAV (Навигационные системы)	0	7	0
17	LK (Локаторы аэронавигации)	0	2	0

18	TLF (Базовая станция радио телефонной связи)	1	9	15
19	TLF_ (Подвижная станция радиотелефонной связи)	0	10	15

В соответствии с процедурой выдачи частотного присвоения на **межведомственное согласование** было направлено **5702** частотных присвоения, распределение по видам служб приведено в диаграмме 1:

Диаграмма 1.



Из общего количества направленных частотных присвоений (5702) – прошли согласование 5094 (89,34 %), 601 или (10,54%) частотных присвоений не прошли согласование по причине электромагнитной несовместимости, в настоящее время проходят процедуру согласования 7 (0,12%).

На заседаниях Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР были рассмотрены вопросы, касающиеся частотных присвоений:

1. «О выделении частотных присвоений в ОВЧ ЧМ (FM) диапазоне ОТРК ЭЛТР для создания сети государственного радиовещания».
2. «О выдаче частотных присвоений ОсОО Алайком» для эксплуатации оборудования сети широкополосного беспроводного доступа».
3. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Связьинвест» для эксплуатации оборудования сети широкополосного беспроводного доступа и о признании утратившим силу Постановление от 06.12.07 г. №9/3 «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Комсвязь» для эксплуатации оборудования сети широкополосного беспроводного доступа»».
4. «О выдаче частотных присвоений ОАО «Кыргызтелеком» для эксплуатации базовых станций беспроводной фиксированной радиосвязи стандарта CDMA 450».
5. «Об отзыве частот, выделенных ОсОО «Global Telecom» Постановлением Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР от 28.07.06 г. №4/2».
6. «О выдаче частотных присвоений ОсОО «Сателлит Тел», ОсОО «Трансфер» и ЗАО «Сайма Телеком» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
7. «О признании утратившим силу Постановление от 24.11.06 г. № 5/2 «Об изменении ранее выделенного диапазона частот 845-849 МГц ОсОО «Кател»»».
8. «О выдаче частотного присвоения ОО «Айжарык и ОО «Шамбала» для эксплуатации радиовещательных передатчиков».
9. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Связьинвест» для эксплуатации оборудования сети широкополосного беспроводного доступа».
10. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Sky Link» для эксплуатации базовых станций стандарта CDMA-450».
11. «О выделении полос радиочастотного спектра в стандарте «WCDMA/UMTS «БиМоКом Лтд.»»».
12. «О выдаче телевизионных каналов в ДМВ диапазоне ЗАО «Пятый канал» для эксплуатации телевизионных передатчиков».
13. «О выделении частотных присвоений Посольству Российской Федерации в Кыргызской Республике для эксплуатации земной станции спутниковой связи» и «О выделении частотных присвоений ОсОО «Трансфер» для эксплуатации земных станций спутниковой связи».
14. «О признании утратившим силу Постановление Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР № 12/2 от 06 июня 2008 года и внесении изменений в Постановление Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР № 2/1 от 06 мая 2006 года».
15. «О выдаче телевизионных каналов в ДМВ диапазоне «Жалалабадской областной государственной телерадиокомпании» для эксплуатации телевизионных передатчиков».
16. «О выделении частотных присвоений ЗАО «Джеруйалтын» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».

17. «О выделении частотных присвоений ОсОО «Телекомпания К-плюс» для эксплуатации земной станции спутниковой связи».
18. «О внесении изменений и дополнений в решения Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета НАС КР от 06.12.07 г. № 9/1-6 «О выдаче частотных присвоений Посольству Японии в Кыргызской Республике для эксплуатации земной станции спутниковой связи».

НАС КР за отчетный период в части использования радиочастотного спектра проведена работа по следующим направлениям:

- работа с заявками на выделение новых радиочастот;
- анализ электромагнитной совместимости;
- регистрация, перерегистрация радиоэлектронных средств и выдача соответствующих частотных присвоений (разрешений);
- межведомственное согласование площадок (частот);
- международная координация (согласование) частот;
- подготовка необходимых материалов к заседаниям Комиссии по радиочастотному ресурсу консультативного совета НАС КР, организация проведения заседаний Комиссии по радиочастотному ресурсу консультативного совета НАС КР.

Основные задачи на 2009 год направлены на:

1. Совершенствование учета всех радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Кыргызской Республики;
2. Совершенствование методики расчета ежегодной платы за использование радиочастотного спектра;
3. Пересмотр действующей нормативно-правовой базы, касающейся деятельности отдела.

#### **Анализ электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств.**

За отчетный период были проделаны следующие работы.

По запросу РПО РМТР для выделения ОВЧ ЧМ частоты в пункте установки РРС «Шумкар» были подобраны частоты 103,0 МГц и 106,5 МГц, которые прошли международную координацию с Республикой Казахстан и Узбекистан. Были осуществлены выезды на совместное измерение электромагнитной обстановки в г. Бишкек для измерения напряженности поля излучаемого от станции РС «Алмаз», работающей на частоте 102,1 МГц после увеличения мощности передатчика.

Было выделено 22 частотных присвоения в ОВЧ ЧМ диапазоне для Государственной сети ОТРК КР «ЭлТР».

По исполнению поручения Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Айдаралиева И. об обеспечении мобильной связью в селах Карабургон, Конорчок, Чолок-Кайын, Жерге-Тал и Кош-Тобо Акталинского района Нарынской области были проведены дополнительные работы по изысканию технической возможности установки станций для мобильной связи.

В целях устранения возникших помех на 23 ДМВ ТВ канале проведены измерения по г.Ош и прилегающим к нему районам.

## *Подвижная служба*

За отчетный период был проведен анализ электромагнитной совместимости в подвижной службе, в частности были рассмотрены:

<b>№</b>	<b>Краткое содержание заявления</b>	<b>Количество рассмотренных писем</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
1	на эксплуатацию систем персонального радиовызова в диапазоне 136-174 МГц.	76
2	на эксплуатацию систем персонального радиовызова в диапазоне 400-450 МГц	87
3	на возможность эксплуатации системы сотовой связи стандарта GSM 900 ОсОО БиМоКом ЛТД	30
4	на возможность эксплуатации системы сотовой связи стандарта GSM 1800 ОсОО БиМоКом ЛТД	10
5	на возможность эксплуатации системы сотовой связи стандарта GSM 900 ОсОО Скай Мобайл	7
6	на возможность эксплуатации системы сотовой связи стандарта GSM 1800 ОсОО Скай Мобайл	5
7	на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 450 от ОАО «Кыргызтелеком»	5
8	на право эксплуатации базовых станций стандарта GSM 900/1800 от ОсОО «Нур Телеком»	1
9	на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 2000 от ОсОО «Актел»	2
10	на право эксплуатации базовых станций стандарта CDMA 450 от ОсОО «Sky Link»	1
11	на выделение двух пар частот в диапазоне 450-470 МГц от Пограничной службы Кыргызской Республики	1
12	на право эксплуатации базовых станций стандарта WCDMA/UMTS от ОсОО «Актел» (Рассмотрение заявок возможно после высвобождения диапазона от РРЛ типа Курс 2 РПОРМТР)	1
13	относительно использования сотовой связи стандарта GSM на борту самолетов в воздушном пространстве Кыргызской Республики от Министерства транспорта и компании OnAir Switzerland SARL	1
14	относительно ввоза ОсОО «Меди» на территорию Кыргызской Республики «Jammeг» (глушитель сотовой связи)	1
15	поручение Первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики Айдаралиева И. относительно обеспечения мобильной связи в селах Карабургон, Коноркок, Чолок-Кайын, Жерге-Тал и Кош-Тобо Акталинского района Нарынской области	1
16	относительно помех в полосе стандарта CDMA-450 от Администрации связи Республики Узбекистан	1
17	о помехах в полосе стандарта CDMA 2000 (800 МГц) от Администрации связи Республики Узбекистан	1

Было зарегистрировано **281** частотное присвоение и направлены на регистрацию в еженедельный циркуляр BRIFIC **90** частотных присвоений.

В соответствии с запросами о координации НАС КР были рассмотрены заявления Администраций связи:

№	Администрация связи	согласовано	отказано
1	Республики Узбекистан	94	71
2	Республики Таджикистан	11	16

- Администрацией связи Республики Узбекистан Кыргызской Республике согласовано 67 частот и отказано в согласовании 49 частот.
- Направлена на повторную координацию 101 частота с запросом технического обоснования отказа.

### *Радиовещательная служба*

За отчетный период было рассмотрено 38 заявок по службе FM ЧМ радиовещание.

Рассмотрены заявления на координационное соглашение от соседних государств:

№	Администрация связи	согласовано	согласовано при условии	отказано
1	Республики Узбекистан	-	2	3
2	Республики Таджикистан	21	3	11
3	Республики Казахстан	1	-	-

От Администрации связи Республики Кыргызстан отправлены заявки на приграничную координацию в следующие страны:

№	Администрация связи	всего	согласовано	согласовано при условии	отказано
1	Республики Узбекистан	14	11	-	3
2	Китайская Республика	35	на рассмотрении		

### *Телевизионное вещание*

За отчетный период рассмотрены заявления на координацию от соседних государств на 124 ТВ канала в МВ и ДМВ диапазонах, из них согласовано - 106 частотных присвоений, не согласовано-18 частотных присвоений.

Рассмотрены заявки на метровые и дециметровые диапазоны в количестве 35 частотных присвоений на телевещание из них:

- 3 частотных присвоений для ЖТРК;
- 1 частотных присвоений для ЗАО «Пятый канал»;
- 1 частотных присвоений для МТВ «Алабука»;
- 1 частотных присвоений для ЧП «Койчубаков Н.К.»
- 1 частотных присвоений для ОсОО ЧНТ «НБТ»

- 1 частотных присвоений для РПО РМТР
- 25 цифровых частотных присвоений для РПО РМТР
- не было возможности выделения 2 частотных присвоений.

От Администрации связи Кыргызской Республики отправлено 7 станций в ДМВ диапазоне для цифрового телевидения на приграничную координацию.

Разработан Пилотный проект для внедрения цифрового телевизионного вещания в Кыргызской Республике. Цифровое телевизионное вещание будет использоваться в тестовом режиме в Баткенской области, в связи с этим проводится процедура координация ТВ частот с Республиками Узбекистан и Таджикистан. Кроме этого, была сформирована Рабочая группа по планированию цифрового телевидения по территории Кыргызской Республики. В МСЭ отправлено 15 частотных присвоений по цифровому ТВ.

### ***Коротковолновая служба.***

За отчетный период были согласованы частотные присвоения коротковолновой службе (КВ службе) для операторов Кыргызской Республики:

присвоений для использования радиостанции типа Ангара	1 частота
присвоений для использования базовых станций подвижной службы	7 частот
присвоений для радионавигационной службы	5 частот

За отчетный период были согласованы в соответствии с запросами о координации частотные присвоения:

#### **Республике Узбекистан**

Согласовано - 1 частотное присвоение, отказано- 2.

#### **Республике Таджикистан**

Согласовано - 4 частотных присвоений.

### ***Фиксированная служба.***

За отчетный период были согласованы частотные присвоения (ЧП) для фиксированной службы и фиксированной спутниковой службы операторам Кыргызской Республики:

для земных станций спутниковой связи; из них для использования спутниковых станций на временной основе (на определенный короткий срок)	36 пар ЧП  2 ЧП
для организации радиорелейной связи	1130 ЧП
для организации односторонней радиорелейной связи для передачи ТВ сигналов	4 ЧП
для организации радиомодемной связи	1 ЧП
для организации беспроводной системы передачи данных на основе широкополосных технологий WiMAX и Wi-Fi	58 пар ЧП

За отчетный период были согласованы в соответствии с запросами о координации:

<b>Республике Узбекистан:</b> -присвоенный для организации радиорелейной связи -присвоенный для земных станций спутниковой связи	12 пар частот 2 пары частот
<b>Республике Таджикистан:</b> присвоенный для организации радиорелейной связи	12 пар частот

Основные задачи в области анализа электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств на 2009 год:

1. Разработка и проведение мероприятий по подписанию Международных соглашений и технических основ координации между Правительством Кыргызской Республикой и Уполномоченными органами координации частотных присвоений приграничных государств в полосе радиочастот 29,7-2000 МГц, используемых подвижной, фиксированной и радиовещательной службами;
2. Проведение мероприятий по высвобождению 4 и 5 ТВ каналов для FM радиовещания в Южных областях республики;
3. Планирование частот цифрового телевидения по республике и проведение международной координации для внедрения наземного цифрового вещания;
4. Регистрация цифровых ТВ каналов в Международном регистре частот;
5. Разработка проекта изменений для Национальной таблицы распределения радиочастот между радиослужбами Кыргызской Республики (НТРЧ КР) с учетом принятых на Всемирной конференции радиосвязи 2007 года изменений в международную таблицу распределения частот;
6. Доработка проекта первого тома Национального регламента радиосвязи по результатам полученных предложений и замечаний. Начать разработку проекта второго тома Национального регламента радиосвязи;
7. Участие в работе рабочих групп в рамках РСС и различных семинарах в области радиосвязи.

### **Радиомониторинг**

За отчетный период рассмотрены заявления на помехи операторов связи: ОАО «Кыргызтелеком», ОсОО «Бител» (Скай Мобайл), ОсОО «БиМоКом», силовых ведомств (МВД, СНБ, Управление Государственной охраны), от частных лиц и других операторов, предоставляющих услуги по распространению телевизионных и радиовещательных программ.

Всего поступило **87** заявлений на помехи, в том числе от частных лиц - **8** заявлений, от организаций – **79**.

диапазон	до 30 МГц	от 30 до 3600 МГц	Свыше 3600 МГц
количество заявлений	4	78	5

Рассмотрено 86 заявлений, заявителям направлены ответы и даны рекомендации.

С целью выявления незаконно действующих передатчиков проводились оперативно-поисковые мероприятия в г. Бишкек и близлежащих районах.

Всего установлено 17 фактов нарушений:

- использование радиоэлектронных средств без частотного присвоения- 12;
- нарушение правил эксплуатации радиопередающих средств – 5.

К административной ответственности были привлечены: ОсОО «Sky Mobile»; ОсОО «Avantage Naiko», ЧП Бармотин И.В., сумма штрафа составила 21 000 сом.

В целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра проводился анализ фактической занятости спектра, выявление отклонений от разрешенных параметров передатчиков, выявление местоположения и параметров передачи санкционированных и несанкционированных излучений, выявление помех между передатчиками.

Участком радиоконтроля проведен контроль в диапазоне частот до 30 МГц:

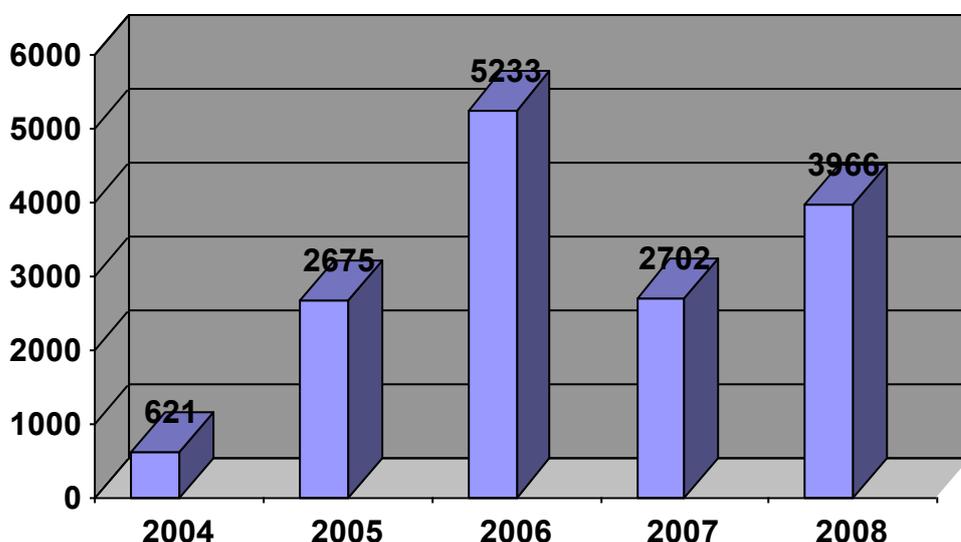
- на занятость – 24 частот;
- на помехи – 4;
- на НДП - 0.

Проведен контроль в диапазоне частот от 30 до 3600 МГц:

- на занятость – 2279 частот;
- на помехи – 210 частот;
- на НДП – 5 частот.

Произведена работа по определению источника помех и измерению параметров сигналов РЭС (всего частот - **1444**).

*На диаграмме отражено количество проконтролированных частот с 2004 по 2008 год, без учета еженедельно контролируемых частот радиовещательных и телевизионных передатчиков.*



Проведены измерения параметров телевизионных и радиовещательных УКВ передатчиков - 2 раза в неделю с оформлением отчетов.

Выявленные отклонения параметров телевизионных станций:

№ п/п	Название ТВ станции	Частота (МГц)	Количество зафиксированных отклонений по частоте.	Количество зафиксированных отклонений по ширине полосы.	Общее количество отклонений
1	2	3	4	5	6
1	1 т. К. «КТР»	Из. 49,7604			
		Зв. 56,2604		3	3
2	3 т. К. «Пирамида»	Из. 77,25		2	2
		Зв. 83,75			
3	5 т. К.	Из. 93,2396			
		Зв. 99,7396		8	8
4	9 т. К. «Россия»	Из. 199,25			
		Зв. 205,75		2	2
5	11 т. К. «Первый»	Из. 215,25	1		1
		Зв. 221,75		1	1
6	21 т. К. «МИР»	Из. 471,25			
		Зв. 477,75		5	5
7	23 т. К. НТС, «1-й»	Из. 487,25	5		5
		Зв. 493,75			
8	25 т. К. КТК	Из. 503,25		1	1
		Зв. 509,75		3	3
9	27 т. К. НБТ, СТС	Из. 519,25	8	2	10
		Зв. 525,75	4	3	7
10	29 т. К. ТВ 3, Эхо Манаса	Из. 535,25			
		Зв. 541,75		2	2
11	33 т. К. Культура	Из. 567,25			
		Зв. 573,75		12	12
12	35 т. К. «Пирамида»	Из. 589,75			
		Зв. 583,25			
13	37 т. К. «Ел Арна»	Из. 599,25			
		Зв. 605,75			
14	39 т. К. MTV	Из. 615,25			
		Зв. 621,75		1	1
15	41 т. К. «Ел ТР»	Из. 631,25			
		Зв. 637,75	1	1	2
16	43 «Хабар»	Из. 647,25			
		Зв. 653,75		1	1

Выявленные отклонения параметров радиовещательных станций:

№ п/п	Название РВ станции	Частота, (МГц)	Количество превышений отклонений по частоте	Количество превышений нормы ширины полосы	Общее количество
1	2 пр. ГТРК (Монофон.)	66,38			
2	1 пр. ГТРК (Монофон.)	67,94		1	1
3	1 пр. ГТРК (Монофон.)	68,96		2	2
4	Мир	87,5			
5	Энес	88			
6	Ретро	88,5			
7	Love-радио	89			
8	Парламент	90,2		2	2
9	Максимум	90,9			
10	О'Кей	100,5			
11	Авторадио	100,9		9	9
12	Радио – 31	101,3		4	4
13	Европа +	101,7			
14	Алмаз	102,1		4	4
15	Тумар	102,5		1	1
16	Манас	102,9		1	1
17	НТС	103,3			
18	1 пр. ГТРК	103,7			
19	1 пр. ГТРК	104,1		1	1
20	Русское радио	104,5		7	7
21	Пирамида	105		2	2
22	Хит FM	105,6			
23	Радио Макс	106		2	2
24	Кырг. Обондору	106,5			
25	2 пр.ГТРК	106,9		1	1
26	Юмор FM	107,4		3	3
27	ТОФ	107,8		2	2

Телерадиокомпаниям были выписаны предписания по устранению отклонений технических характеристик ТВ, РВ передатчиков. Все предписания исполнены.

Проведены технические осмотры радиоэлектронных средств (РЭС), на основании которых составлено 80 актов технического осмотра.

Установлены мачты для антенно-фидерных устройств, стационарных комплексов радиомониторинга на РКП г. Бишкек, г. Джалалабад, г. Ош.

Проведены пусконаладочные работы 3-х стационарных, 2-х мобильных

комплексов радиомониторинга «ИРГА».

Задачи в области радиомониторинга на 2009 год:

1. Проведение второго этапа тендера на закупку радиоконтрольного оборудования.
2. Проведение пусконаладочных работ 2-х стационарных комплексов радиоконтроля «ИРГА» в г. Джалал-Абад, г. Ош.
3. Организация работ по постоянному контролю радиочастотного спектра на радиоконтрольном пункте.
4. Модернизация мобильного комплекса радиоконтроля.

### ***Регулирование технического развития телекоммуникационной отрасли***

В области регулирования технического развития связи за отчетный период проведены следующие работы:

- Завершена работа по разработке и утверждению Правил по тарификации и Правил о межсетевом соединении.
- Проведен анализ нормативных документов МСЭ-Т (сектора стандартов) в части возможного применения международных стандартов к услугам электросвязи, оказываемых операторами на территории КР.
- Разрабатываются нормы показатели качества на СПС и ФС и по проектам «Нормы на показатели качества услуг связи и методики проведения их оценочных испытаний».
- Внесены изменения в формы статотчетности №ф. 1-ком.
- Проводится работа по созданию единой экстренной службы на коммерческой основе.
- Проведение работы по контролю и наблюдению за выполнением Национального плана нумерации телефонов в Кыргызской Республике.
- Участие в проведении анализа по функционированию Центров общественного доступа к информации (ЦОД) для жителей отдаленных и труднодоступных населенных пунктов в рамках реализации Государственной программы ИКТ.
- Участие в подготовке предложений по Постановлению Правительства КР № 954 от 24.12.04 г. "Комплексное развитие села до 2010 года".
- Проведено **89** технических экспертиз условий Лицензионных соглашений заявителей на получение Лицензий в области связи.
- Рассмотрено **8** заявлений и обращений, поступивших от юридических и физических лиц.
- Рассмотрено и разрешено **5** межоператорских конфликтных ситуаций.

Основные задачи в области технического развития телекоммуникационной отрасли на 2009 год:

1. Разработка новых и переработка действующих нормативно-правовых актов для совершенствования регулирования рынка связи.

2. Участие в разработке и осуществлении антикризисных мер на рынке услуг связи, направленных на повышение доходности услуг операторов связи.

### ***Тарифное и антимонопольное регулирование***

За отчетный период в области тарифного и антимонопольного регулирования было проведено:

1. Рассмотрено 7 заявлений и обращений физических и юридических лиц КР по соблюдению антимонопольного законодательства, по которым подготовлены и направлены соответствующие ответы.
2. Ежемесячно представлялась информация в Министерство экономического развития и торговли КР по выполнению 3-х постановлений Правительства Кыргызской Республики:
  - постановление Правительства КР № 14 от 19.01.2008г. «Об утверждении Программы действий ПКР на 2008г.»;
  - постановление Правительства Кыргызской Республики № 16 от 19 января 2008 года «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2008 год»;
  - совместного постановления Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 30 апреля 2008 года № 196/14/1 «О совместном заявлении Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики о первоочередных мерах по сдерживанию инфляции на 2008 год».
3. Ежеквартально представлялась информация по выполнению 4-х постановлений Правительства Кыргызской Республики и 2-х других нормативных документов:
  - - в Минэкономторг КР по выполнению постановления Правительства КР № 716 от 04.10.06г. «О государственной программе развития предпринимательства в Кыргызской республике на 2006-2008г.г.»;
  - - в Минэкономторг КР по постановлению Правительства № 252 от 29.06.07г. «О реализации стратегии развития страны на 2007-2010г.г.»;
  - - в Минэкономторг КР по исполнению постановления Правительства КР № 395 от 06.09.07г. «О Программе по легализации теневой экономики в Кыргызской республике на 2007-2010г.г.»;
  - - в Министерство финансов КР по исполнению постановления Правительства КР № 226 от 09.06.07г. «О Плане мероприятий по облегчению бремени государственного внешнего долга Кыргызской Республики»;
  - - в Минэкономторг КР во исполнение пункта 4 Решения № 1 Коллегии Администрации Президента Кыргызской Республики от 13 марта 2008 года отчет по социально-экономическому развитию отрасли связи за предыдущий квартал и прогноз развития отрасли на последующий квартал;
  - - в Агентство КР по делам государственной службы по Плану мероприятий по реализации задач, поставленных президентом КР на встрече со статс-секретарями государственных органов

4. Проведен анализ конкурентной среды рынков услуг связи по итогам работы за 2007 год.
5. Утвержден Государственный республиканский реестр субъектов естественных и разрешенных монополий на 2008 год.
6. Утверждены «Правила и процедуры по тарификации за межсетевое соединение» и «Руководство по межсетевому соединению тарификации».
7. Издан сборник руководящих документов по межсетевому соединению и тарификации.
8. Утверждено Положение «О порядке проведения НАС КР проверок соблюдения субъектами предпринимательства законодательства КР в области связи».
9. Утвержден Прейскурант № 125-I «Основные тарифы на услуги электрической связи, предоставляемые операторами на рынке связи и подлежащие государственному регулированию».
10. Проведена проверка ГП «Специальная связь» по вопросу правильности формирования и применения тарифов на оказываемые услуг.

**В рамках тарифного и антимонопольного регулирования хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке услуг связи проведена работа:**

1. Почтовая связь. Учитывая социальное положение населения республики и во избежание резкого роста тарифов на услуги почтовой связи НАС КР было предложено ГП «Кыргыз почтасы» провести поэтапное повышение тарифов. Первый этап изменения тарифов был проведен в феврале 2007 года. Второй этап изменения тарифов на услуги почтовой связи, подлежащие государственному регулированию проведен в июле 2008 года.
2. Правительственная связь. В связи с поставкой оборудования в соответствии с Договором «О поставке оборудования на грантовой основе по программе «электронное правительство – коммутационное оборудование цифровой связи, систем передачи и кабельного хозяйства», заключенного между Государственным предприятием правительственной связи при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики и шведской компанией «Эриксон АБ» утверждены тарифы на услуги правительственной связи, предоставляемые учреждениям и организациям, финансируемым из бюджета, оказываемые Государственным предприятием «Правительственной связи» при Министерстве транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики.
3. Во исполнение абзаца 3 пункта 1 Протокола совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики № 18-17 от 8 января 2008г по реализации Плана ребалансировки тарифов на основные услуги ОАО «Кыргызтелеком» за отчетный период было проведено:
  - создана рабочая группа;
  - проведено 1-ое заседание рабочей группы по подготовке Плана мероприятий для разработки проекта Плана ребалансировки тарифов на

регулируемые услуги электросвязи, предоставляемые ОАО «Кыргызтелеком»;

- утвержден План мероприятий по реализации ребалансировки тарифов на услуги электрической связи, подлежащие государственному регулированию;
- разработан проект постановления Правительства КР «О введении системы повременного учета телефонных разговоров на сетях ОАО «Кыргызтелеком» и направлен в установленном порядке на согласование;
- ведется работа по устранению разногласий к проекту постановления ПКР «О введении системы повременного учета телефонных разговоров на сетях ОАО «Кыргызтелеком» с Министерством финансов КР.

Задачи в области тарифного и антимонопольного регулирования на 2009 год:

1. Совершенствование тарифной политики в области связи.
2. Анализ рынка услуг связи с целью выявления хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке.
3. Осуществление контроля и поддержка свободной конкуренции на рынке связи.

### *Анализ конкурентной среды на рынке связи Кыргызстана*

#### *Рынок услуг мобильной связи.*

В отчетном периоде рынок сотовой связи Кыргызстана являлся динамично растущим сегментом рынка. Совокупная абонентская база за 2008 год достигла **3 394 016** и увеличилась в 1,6 раза по сравнению с предыдущим годом. По состоянию на 01.01.2009 г. получили лицензии **8** операторов, из них **6** операторов уже предоставляют услуги связи.

Увеличение темпов роста числа пользователей сотовой связи объясняется изменениями маркетинговой политики операторов сотовой связи, диверсификацией услуг, гибким тарифным планом и расширением зоны охвата.

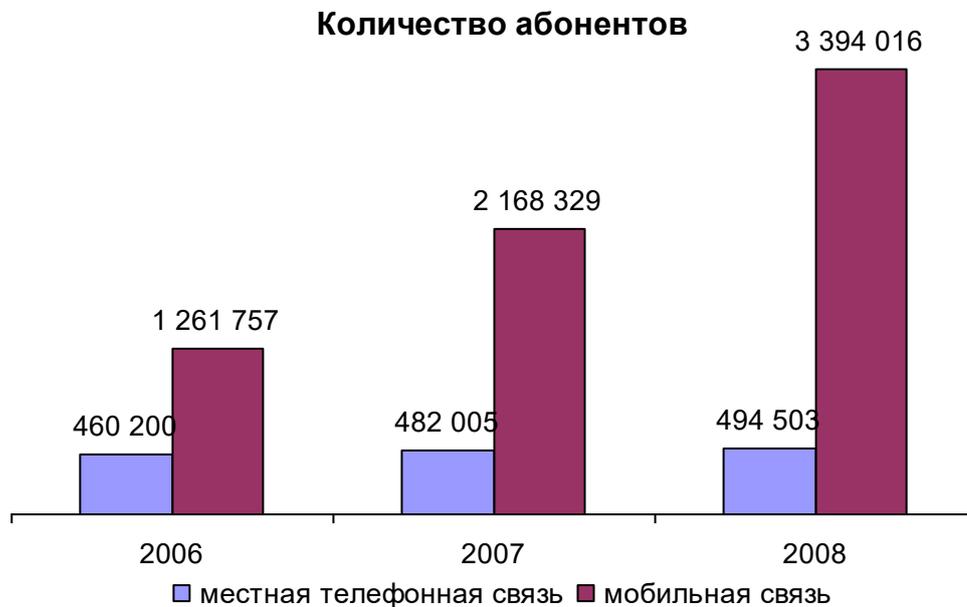
ОсОО «Кател» использует стандарт DAMPS. (Зона покрытия – во всех областях кроме Баткенской).

ОсОО «Скай Мобайл» работает в стандарте GSM900/1800 (зона покрытия – во всех областях).

ОсОО «БиМоКом Лтд» работает в стандарте GSM900/1800 (зона покрытия – во всех областях).

ОсОО «Актел» использует стандарт CDMA 2000 1X (Зона покрытия – г. Бишкек и Чуйская область; г. Чолпон-Ата и пригородные зоны; г. Каракол и пригородные зоны (включая Тюпский район); с. Оргоchor и близлежащие территории; г.Ош).

За 2008 год суммарный доход операторов сотовой связи составил **8 923,106 млн. сом**, что на 45,6 % больше по сравнению с 2007 г. (6127,798 млн. сом)



### ***Рынок распространения телерадиопрограмм***

Рынок услуг распространения телерадиопрограмм представлен **49**

действующими операторов, из которых предоставляют услуги:

- телерадиовещания – **6** операторов
- радиовещания – **23** оператора
- телевещания – **20** операторов

В том числе **4** оператора имеют лицензии на предоставление услуг эфирного распространения телепрограмм и кабельного телевидения (ОсОО «Ала-ТВ», «Секател 21 век», «Долон ТВ», «СмартНет»).

Услуги телевидения предоставляются во всех областях республики.

Сегодня, помимо Национальной телерадиовещательной корпорации, действуют независимые теле- и радиоконпании, большая часть из которых предоставляет услуги в г. Бишкек и Чуйской области.

За 2008 год суммарный доход операторов от предоставления услуг телерадиовещания составил **439,706 млн. сом** (в том числе телевещание – **419,107 млн. сом**; радиовещание – **20,599 млн. сом**), что на 39,3 % больше в сравнении с 2007г.(315,565 млн. сом, в том числе телевещание – 298,380 млн. сом; радиовещание – 17,185 млн. сом).

### ***Рынок услуг местной, междугородной и международной фиксированной связи***

#### ***Рынок местной связи***

В этом секторе услуг доминирующее положение занимает ОАО «Кыргызтелеком» (94%), что делает трудным вхождение на этот сегмент других участников.

Частные операторы для вхождения в этот рынок используют технологические нововведения (радиодоступ, интеграция служб, CDMA-450), обеспечивающие высокое качество, широкий спектр предоставляемых услуг.

Крупными альтернативными операторами являются компании ОсОО «Сайма Телеком», ОсОО «Винлайн», ориентирующиеся в своей деятельности на г. Бишкек и Чуйскую область.

Внедрение в сельской местности инновационной инфраструктуры связи операторам не привлекательно в силу больших затрат на развитие и эксплуатацию сетей связи и низкой платежеспособности населения.

ОАО «Кыргызтелеком», как национальный оператор, должен стремиться обеспечить общедоступность услуг связи населению и государственным органам независимо от их платежеспособности.

Сельская местность значительно отстает по уровню развития современных телекоммуникационных услуг, где практически отсутствуют цифровые сети.

Количество телефонных аппаратов, подключенных к цифровым станциям		
<b>Сельская телефонная связь</b>	40 117	11,97%
<b>Городская телефонная связь</b>	295 008	88,03%

За отчетный период доход операторов электросвязи от предоставления услуг местной телефонной связи составил **498,316 млн. сом**, что на 3,8 % больше в сравнении с 2007 г. (480,082 млн. сом).

### ***Рынок междугородней, международной связи.***

Сегмент этого рынка представлен **22** операторами и службами электросвязи. В данном сегменте услуг основное внимание уделяется развитию IP-технологии.

Одним из важнейших проектов операторов электросвязи является создание собственной мультисервисной сети, основанной на технологии MPLS (многопротокольная коммутация по меткам). Мультисервисная сеть призвана решить две группы приоритетных задач.

Во-первых, предоставление корпоративным клиентам возможностей многопротокольной передачи данных с высоким качеством и разнообразными формами обслуживания. Массовый рынок получает высокоскоростной доступ в Интернет, обеспечиваемый широкополосными технологиями. В дальнейшем, именно эта сеть может нести нагрузку всех видов связи (голос, данные, видео) и, благодаря интеллектуальным решениям, станет действительно Сетью Нового Поколения (NGN);

Во-вторых, мультисервисная сеть станет той необходимой основой, на которой строятся корпоративные информационные сети операторов, так как от работоспособности мультисервисной сети напрямую зависит успех внедрения Oracle ERP и CRM - систем централизованного управления ресурсами предприятия и обслуживания клиентов.

За 2008 год суммарный доход операторов междугородней, международной связи составил **1773,652 млн. сом**, что на 15,6% больше, чем в 2007 г. (1533,641 млн. сом).

### ***Рынок телематических услуг, услуг Интернет и передачи данных.***

В текущем году число операторов, предоставляющих услуги сетей передачи данных и Интернет достигло **65**. Число корпоративных пользователей (учебные

заведения, предприятия, учреждения, организации) – около **69684**, активных пользователей Интернет - более **1,7** млн.

Услуги телематических служб предоставляют **123** оператора и службы электросвязи. Данный сегмент услуг является также наиболее растущим на рынке связи. Активно создаются пункты коллективного пользования: Интернет-центры, Интернет-кафе, Бизнес-центры, обеспечивающие населению республики доступ к сети Интернет. Предоставляются новые услуги, такие как беспроводный доступ в Интернет по технологии Wi-Fi. Применение карт предоплаты Wi-Fi позволяет, находясь в радиусе действия любой общественной точки беспроводного доступа, подключиться к сети Интернет. Данная технология наиболее эффективна за счет мобильности, скорости и комфорта. В последнее время операторами внедряется технология WiMax.

За отчетный период суммарный доход операторов от предоставления услуг по передаче данных и телематических служб составил **950,232 млн. сом** (в том числе по передаче данных – **755,361 млн. сом**; по телематическим службам – **194,871 сом**), что в 2,17 раза больше по сравнению с 2007г. (438,406 млн. сом).

### ***Рынок почтовой связи***

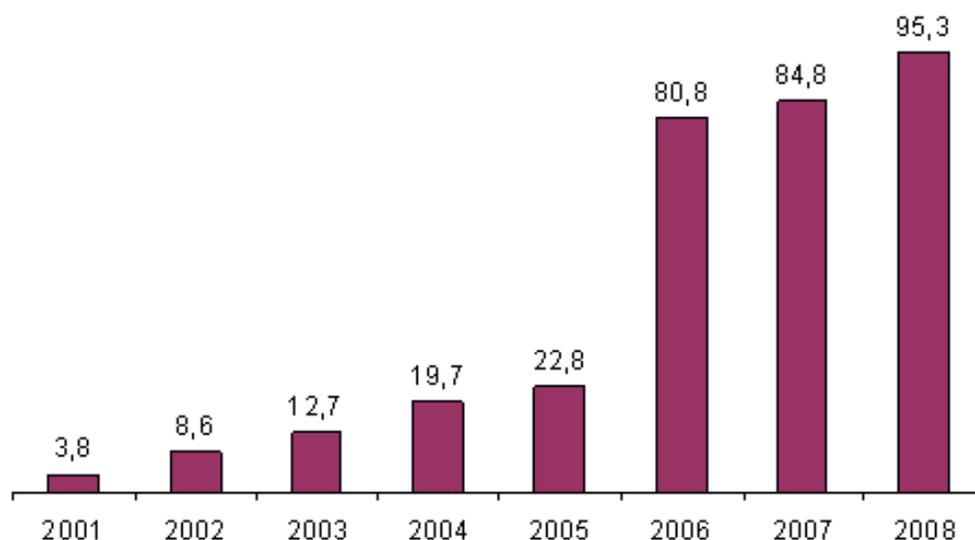
Рынок почтовой связи представлен **ГП «Кыргызпочтасы»**, **6** коммерческими операторами, предоставляющими услуги по приему, перевозке и доставке внутренних и международных почтовых экспресс-отправлений (*ОсОО «Интерпост», ОсОО «Джамку экспресс», ОсОО «Дейли Транс Сервис», ОсОО "СитиСерВЭкспресс", ОсОО «Транс Курьер», ОсОО «СПСР-экспресс»*).

Весь перечень услуг почтовой связи предоставляет только оператор-монополист **ГП «Кыргызпочтасы»**. Несмотря на экономические трудности, почтовая связь на сегодняшний день выживает, в основном, за счет оказания нетрадиционных (коммерческих) услуг, тем самым, сохранив существующую сеть предприятий, осуществляющих доставку почтовых отправок, периодической печати по республике, в том числе и в труднодоступные районы республики.

Доходы операторов в области почтовой связи в 2008 году составили **46,828 млн. сом**, что на 3 % больше, чем в 2007г.(45,546 млн. сом).

Объем привлеченных средств операторов (инвестиций) ежегодно растет за счет расширения зоны покрытия, проникновения во все области КР и модернизации сетей связи. В 2008 году объем привлеченных средств на приобретение радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств (РЭС и ВЧУ) операторами электросвязи составил 95,3 млн. долларов США, что на 112% больше по сравнению с 2007 годом.

Объем привлеченных средств операторами на приобретение РЭС и ВЧУ (инвестиции), (млн. \$ США)



Общий доход операторов связи от лицензируемых видов деятельности в 2008 г. по сравнению с 2007 г. возрос на 42 % за счет программы модернизации сетей и расширения зон покрытия.



Характеристика состояния рынка услуг связи:

№ п/п	Вид услуг	Количество услуг или пользователей		Количество операторов и территория охвата их услугами		
		2007г	2008г	территория охвата	2007г	2008г
<b>I. Электрическая связь</b>						
1	эфирно-кабельного телевидения (абонентов)	23100	23 604	Всего:	5	4
				г. Бишкек	4	3
				г. Ош	1	1

2	- эфирное распространение радиопрограмм			Всего:	27	29
				г. Бишкек	17	17
				г. Ош	5	9
				Иссык-Куль	4	7
				Джалал-Аб.	3	6
				Чуйская обл.	5	9
				Баткен	3	5
				Нарын	3	6
				Талас	3	6
Кызыл-Кия	1	3				
3	- распространение телепрограмм			Всего:	26	26
				г. Бишкек	10	12
				г. Ош	9	10
				Иссык-Куль	4	5
				Талас	1	3
				Нарын	3	4
				Джалал-Аб.	4	4
				Баткен	2	3
				4	- сотовой связи (абонентов)	2 208 457
г. Бишкек	9	6				
Чуйская обл.	5	5				
Иссык-Куль	4	4				
г.Ош	4	4				
Джалал-Аб.	4	4				
г. Талас	4	4				
г. Нарын	4	4				
Баткен	2	2				
5	- местной телефонной связи (абонентов)	482 005	494 503	Всего:	45	50
				Кырг.Респуб.	1	1
				г. Бишкек	38	44
				г. Кара-Балта	1	1
				г.Ош	6	3
				г. Джалал-Абад	1	1
6	- передачи данных (абонентов), в т.ч. - корпоративных*	14 692 7 794	1 937 166 69 684	Всего:	61	65
				г. Бишкек	57	61
				г. Ош	5	7
				Джалал-Аб.	3	3
				Иссык-Куль	4	4
				г. Баткен	2	3
7	- телематических служб (абонентов), в т.ч. - корпоративных*	1000000	1 907 546 65 112	Всего	139	123
				г. Бишкек	82	81
				г. Ош	38	41
				Джалал-Аб	9	9
				Иссык-Куль	3	6
				Баткен		
г.Кызыл-Кия	2	6				
8	Общее количество передающих земных станций спутниковой связи и вещания, в т.ч. - общее количество организованных цифровых спутниковых каналов (в пересчете на ОЦК – 64 кБит/с)	45 1	105 69	Всего:	1	3
				По республике	1	3
9	Услуги международной, междугородной связи (тыс. разговоров)	12 500	34 688,45	Всего:	19+ 25(IP)	22+ 27(IP)
10	Услуги телеграфной связи (тыс.шт. телеграмм)	106,64	103,494	Всего:	2	2
				По Республике	2	2

	<b>II. Почтовая связь</b>			Всего:	6	7
				По Республике	6	7
11	письменная корреспонденция (тыс.шт.), в т.ч. - входящая - исходящая	6638,0	1 947,41 2 790,651	Всего:	1	1
				По Республике	1	1
12	посылки (тыс.шт.) в т.ч. - по СНГ: - входящая - исходящая - международные - входящая - исходящая	6,95	31,167 54,909  23,296 4,182			
13	экспресс отправления (тыс. шт.) в т.ч., внутренняя - входящая - исходящая Международная - входящая - исходящая	15,47	1,875 20,517  8,173 4,44	Всего:	6	7
				По Республике	6	7
	<b>III. Количество предоставляемых услуг в других сферах связи (ед.), в том числе:</b>					
14	- охранной сигнализации (абонентов)	580	1081	Всего:	3	3
				Бишкек	3	3
15	- проектно-строительные, монтажные услуги в области связи (операторов)	64	84	Всего:	64	84
				Бишкек	62	73
				Чуйская обл.	62	79
				Ош	2	3
				Иссык-Куль		1
				Джалал-Абад		1

\* Корпоративными абонентами являются ВУЗы, колледжи, школы, предприятия, организации, учреждения.

Таким образом, рынок услуг связи динамично развивается.

## **Государственный надзор за лицензируемой деятельностью операторов электрической и почтовой связи**

НАС КР осуществляет государственный надзор за деятельностью операторов в области связи на территории Кыргызской Республики, согласно Закона КР «Об электрической и почтовой связи».

На рынке телекоммуникационных услуг в республике осуществляют деятельность **268** операторов, которые на основании полученных лицензий предоставляют различные услуги связи на базе новых технологий и оборудования.

Для осуществления надзорных функций за деятельностью операторов связи в НАС КР созданы:

- база данных частотных присвоений;
- база данных выданных лицензий;
- база данных ввозимого на территорию республики оборудования связи;

-база данных сертифицированной продукции

В 2008 году государственными инспекторами за связью было проведено 40 проверок (в том числе ОГН НАС КР – 13, ЮТУ – 17, ВТУ-10) из них плановых – 32 (в том числе ОГН – 12, ЮТУ – 10, ВТУ – 10), внеплановых – 8 (в том числе ОГН – 1, ЮТУ – 7).

Также в ходе осуществления мероприятий по пресечению правонарушений в области связи было выявлено – 14 правонарушений, по которым заведено 14 административных дел, из них отделом государственного надзора – 6, ЮТУ – 6, ВТУ – 2, по которым вынесены соответствующие решения. Сведения об административных правонарушениях в области связи заведенных Агентством в 2008г. приведены в приложение № 4.

За 2008 год было подготовлено 71 Решение НАС КР, из них:

- 45 извещений лицензиатам, не представившим своевременно отчеты о лицензируемой деятельности;
- 21 предписание об устранении нарушений в области связи;
- 5 предупреждений о несоблюдении условий лицензионных соглашений.

В 2008 году поступило 21 обращение от физических и юридических лиц по вопросам неудовлетворительной работы телефонной связи, на плохое качество приема телевизионного сигнала, на отсутствие услуг проводного вещания, на услуги передачи данных, телематических служб, на услуги почтовой связи, и др.

Все поступившие обращения были рассмотрены и заявителям даны ответы в соответствии с действующим законодательством.

Основные задачи государственного надзора на 2009г.:

1. Осуществление надзора за выполнением требований законодательства в области связи.
2. Определение критериев оценки качества услуг передачи данных с пакетной коммутацией.

### ***Правовое обеспечение***

В целях правового обеспечения функционирования НАС КР, обеспечения его деятельности в рамках законодательства и налаживания, укрепления связей и сотрудничества в области связи за отчетный период выполнено следующее:

1. Подготовлены следующие проекты НПА:

- проект Указа Президента Кыргызской Республики «О признании утратившим силу Указ Президента Кыргызской Республики «Об отдельных вопросах использования полос радиочастотного спектра в Кыргызской Республике»;
- проект постановления «О признании утратившим силу некоторых решений Правительства Кыргызской Республики потерявших актуальность. Предложено отменить постановление Правительства № 469 от 23.08 1999 предоставляющего право СП «Кател» оказывать услуги международной и междугородной связи;
- проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 «О лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности»;

- проект Указа Президента «О внесении изменений в некоторые решения Президента Кыргызской Республики»;
- проект положения «О государственной комиссии Кыргызской Республики по радиочастотам»;
- проект Указа Президента Кыргызской Республики «О Национальном агентстве связи Кыргызской Республики»;
- проект Государственной программы развития системы радиомониторинга в Кыргызской Республике на 2008-2011 годы;
- проект распоряжения Правительства Кыргызской Республики «Об отчуждении земельного участка и продажи служебного помещения, принадлежащих ОАО «Кыргызтелеком», Национальному агентству связи Кыргызской Республики»;
- проект Закона Кыргызской Республики и проект постановления Правительства КР «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон КР «Об электрической и почтовой связи, в Закон КР «О лицензировании»);

2. Ведется работа по:

- разработке новой редакции Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» в связи с развитием телекоммуникационной отрасли, появлением новых технологий.
  - по анализу регулятивного воздействия нормативной базы, регулирующей предпринимательскую деятельность в отрасли связи;
  - по внесению изменений в Закон КР «О телевидении и радиовещании»;
3. Утвержден План развития НАС КР до 2011 года.
4. Осуществлялось представительство в Судах Кыргызской Республики по защите имущественных и иных интересов НАС КР.

Основные задачи в области правового обеспечения на 2009 год:

1. Обеспечение соблюдения законности в деятельности НАС КР.
2. Участие в разработке проектов нормативных правовых актов в области связи.
3. Представление интересов НАС КР в судах и иных государственных органах по правовым вопросам.

### ***Информационно-техническое обеспечение***

За отчетный 2008 год в области информационно-технического обеспечения была проведена работа:

- осуществлялся постоянный контроль за входящей и исходящей электронной почтой;
- проводились переводы международных писем с английского на русский, с русского на английский языки и их рассылка по почте 42 документа.

- осуществлен перевод вопросников МСЭ: 1) Всемирная электросвязь/ ИКТ Индикаторы; 2) Всемирный WGHRD вопросник по информации о Развитии человеческих ресурсов и управление человеческими ресурсами с учетом настоящих и будущих потребностей и приоритетов;
- администрирование локальной сети, web-сайта НАС КР и поддержка.

Задачи на 2009 год в области информационно-технического обеспечения:

1. Создание Базы данных по рекомендациям МСЭ-Т;
2. Создание справочно-информационной базы данных НАС КР;
3. Создание электронной библиотеки НАС КР;
4. Системное администрирование локальной сети;
5. Усовершенствование сайта НАС КР;

### ***Кадровый состав***

В отчетном периоде штатная численность НАС КР составила 126 ед., без учета работников младшего обслуживающего персонала (МОП). Из них 54 чел. являются государственными служащими, 72 чел.- работниками инженерно - технической службы.

По состоянию на 01.01.2009г. замещено 107 единиц, из них: государственных служащих - 41 единица, инженерно - технических работников - 66 чел., вакантными остаются 13 должностей в категории госслужащих, 6 должностей – в инженерно-техническом персонале.

За 2008 год по НАС КР принято 29 чел., уволилось - 32 чел., из них по центральному аппарату - 26 чел., по Южному территориальному управлению - 6 чел. Текучесть кадров составила - 29,9 %.

За отчетный период в соответствии с Законом КР «О государственной службе» и Положением «О проведении конкурса на замещение вакантной административной государственной должности государственной службы Кыргызской Республики» в НАС КР было проведено три конкурса и конкурс на замещение вакантных должностей Инженерно-технического центра.

В отчетном периоде была проведена аттестация квалификационного уровня госслужащих и квалификационный экзамен, в которых приняли участие 20 сотрудников, 18 государственным служащим были присвоены соответствующие классные чины, 2 сотрудника были рекомендованы на повышение по должности.

Для работников инженерно-технического центра был проведен квалификационный экзамен, по результатам которого 10 работников ИТЦ подтвердили свою квалификацию.

Проводилась определенная работа по подготовке материалов для награждения правительственными и отраслевыми наградами, приуроченными к профессиональному и другим праздникам. Награждены:

- Почетной Грамотой Кыргызской Республики - 1 сотрудник центрального аппарата НАС КР;

- Почетной грамотой Правительства Кыргызской Республики - 1 работник инженерно-технического центра;
- Почетной грамотой Агентства Кыргызской Республики по делам государственной службы - 1 работник государственной службы;
- Присвоено звание «Отличник государственной службы КР» - 1 работнику;
- Почетной грамотой Министерства транспорта и коммуникаций КР - 1 сотрудник Южного территориального управления;
- Почетной грамотой НАС КР КР - 4 работника;

В рамках программы повышения квалификации приняли участие в семинарах и тренингах 53 сотрудника НАС КР, из них государственных служащих - 29 чел., (внутри республики - 20 чел., в странах СНГ - 9 чел.), работников инженерно-технического центра - 24 чел. (из них внутри республики - 13 чел., в странах СНГ - 9 чел. и дальнего зарубежья - 2 чел.).

**В целях реализации третьего блока мер 1-го Заявления Президента, обращенного Жогорку Кенещу и Правительству Кыргызской Республики от 10.01.2008 года, в целях подготовки и обеспечения квалифицированными кадрами НАС КР в отчетном периоде сотрудники приняли участие в мероприятиях:**

- в работе Круглого стола по теме «Презентация постановления Правительства КР от 02.06.08 № 267 « Об утверждении Положения о порядке ведения Единого Государственного реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии на продукцию, прошедшую обязательное подтверждение соответствия»;
- в Первом объединенном заседании Технического Комитета по аккредитации лаборатории и органов по сертификации;
- в работе круглого стола, посвященному Международному дню аккредитации;
- в семинаре по теме «Опыт мировой практики аккредитации органов по сертификации»;
- в обучающем семинаре «Интерактивное цифровое телевидение и NGN», организованном Институтом Повышения Квалификации Московского технического университета связи и информации (г. Москва);
- в обучающем семинаре «Технология WCDMA/UMTS», организованном CDMA- форумом в Центральной Азии и компанией Qualcomm Inc (г. Бишкек);
- в семинаре, организованным БРЭ МСЭ в г. Москва, на тему: «Переход от аналогового к цифровому вещанию»;
- в комиссиях инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных испытательных лабораторий;

- в экзаменационных комиссиях по подготовки экспертов ЦПК и ППК НИСМ;
- на курсах повышения квалификации «Спутниковая навигация и услуги определения местоположения» (г. Ахмедабад, Индия);
- на курсах повышения квалификации «WCDMA» (г. Бишкек);
- на курсах повышения квалификации «Системы цифрового наземного телевизионного, звукового и мультимедийного вещания DVB-T, DVB-H, T-DAV, DRM», (г.Одесса);
- в региональном семинаре «Регламентарные, технические и экономические аспекты внедрения цифрового вещания в странах РСС» (г. Чолпон-Ата);
- в 9 заседании РСС Координационной группы по планированию цифрового вещания (КГПЦВ), (Иссык-Куль);
- в семинаре «Основы цифрового телерадиовещания» (г.Бишкек);
- в заседании Рабочей группы по подготовке к ВКР-11 (РСС) (Армения);
- в тренингах по технологии WiBro, (г.Сеул, Южная Корея);
- в 8-м заседании Координационной группы РСС по проведению планирования цифрового вещания (г.Москва);
- в 24/30 совместном заседании Комиссий РСС по вопросам регулирования использования радиочастотного спектра и ЭМС РЭС и по спутниковой связи, телевизионному и звуковому радиовещанию (г. Минск);
- в тренингах по теме «Спутниковая связь» (г. Вашингтон);
- во Всемирном Семинаре Радиосвязи (г. Женева, Швейцария);
- в курсах повышения квалификации в Санкт-Петербургском университете телекоммуникаций имени М.А. Бонч-Бруевича по теме «Радиоконтроль, измерение параметров радиосигналов»;
- в региональном семинаре на Иссык-Куле «CDMA форум Центральной Азии»;
- в семинаре на тему: «Правовые, технические и экономические аспекты внедрения беспроводных систем» (г.Ташкент Узбекистан);
- в семинаре на тему: «Тестирование системно-сетевых решений в сетях NGN» (г. Москва);
- в 21-м заседании Комиссии РСС по экономике связи и заседании Рабочей группе (г. Алматы);
- в 22-м заседании Комиссии по экономике связи (г Минск);
- во 2-м заседании Комиссии по координации деятельности органов регулирования в области связи в РСС (г. Одесса Украина);
- в семинаре на тему «Практика применения методики анализа регулятивного воздействия» (г. Бишкек);
- в обучающем семинаре-тренинге «Разработка государственных стратегических документов» (г. Бишкек);
- в семинаре «Тарифная политика и межсетевое взаимодействие операторов телекоммуникаций (г. Одесса);
- в семинаре «Повышение прозрачности и подотчетности государственных учреждений в Кыргызстане» (г. Бишкек);
- в семинаре «Тестирование системно-сетевых решений» (г. Москва);

- во Всемирной Ассамблее по стандартизации электросвязи (ВАСЭ-08);
- в Глобальном симпозиуме по стандартам. (Йоханнесбург, Южная Африка);
- в круглом столе, организованном Центром Информационного Права, на тему «Орган саморегулирования СМИ – цивилизованный способ решения информационных конфликтов» (г. Бишкек);
- в международной конференции по теме «Кыргыз терминологиясынын учурдагы олуттуу маселелери» (г. Бишкек);
- на курсы дистанционного обучения, организованные Бюро развития электросвязи БРЭ МСЭ совместно с Сибирским государственным университетом телекоммуникаций и информатики, г. Новосибирск.

## ***Итоги финансово-хозяйственной деятельности***

### **I. Исполнение доходной части**

Законом Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2008г.» НАС КР был установлен предельный размер поступления доходов и расходования средств в размере 49 810,1 тыс. сом, в т.ч. по центральному аппарату- 44 853,4 тыс. сом, включающий в себя часть средств в размере 23 093,4 тыс. сом из свободного остатка на 1 января 2008 года и текущие поступления по доходным источникам в объеме 21760,0 тыс. сом.

По территориальным управлениям план поступлений по доходам и расходам средств на осуществление деятельности был установлен в объеме 4 956,7 тыс. сом.

В ходе исполнения республиканского бюджета в 2008 году план доходной части в целом по НАС КР был увеличен на 65 553,0 тыс. сом, в т.ч. по центральному аппарату на 65 359,3 тыс. сом и территориальным управлениям на 193,7 тыс. сом, за счет следующих поступлений:

а) по центральному аппарату доходная часть дополнительно была увеличена на 9 306,8 тыс. сом, оставшихся нераспределенными в бюджете 2008 года.

б) в соответствии с распоряжением Правительства № 372 от 21.07.08г. увеличены плановые показатели по доходной части сметы центрального аппарата Агентства на 32 647,0 тыс. сом. в связи с оплатой ОсОО «Ак-Тел» за право использования полос радиочастотного спектра в стандарте третьего поколения мобильной связи.

в) учитывая активную деятельность операторов сотовой связи «БиМоКом», «Скай Мобайл» по предоставлению доступа к Интернету по технологии беспроводного доступа, выделению для них новых полос частот и ожидаемые в связи с этим от операторов сверхплановые поступления по доходным источникам, Министерством финансов в декабре отчетного года по инициативе НАС КР были внесены изменения и увеличены плановые показатели по доходной части сметы центрального аппарата на сумму 23 400,0 тыс. сом.

г) в связи с проведением в августе месяце отчетного года семинара БРЭ МСЭ «Регуляторные, технические и экономические аспекты внедрения цифрового вещания в странах – участников РСС» Международным Союзом

Электросвязи выделен грант НАС КР в размере 5,4 тыс. долларов или 199,2 тыс. сом.

Территориальным управлениям в связи с необходимостью финансирования расходов по отдельным статьям и отсутствием по ним плановых показателей за счет сокращения плана по доходной части центрального аппарата увеличен план на 193,7 тыс. сом, в т. ч.:

- Южному управлению - 23,6 тыс. сом
- Восточному управлению - 170,1 тыс. сом.

С учетом внесенных изменений в показатели доходной части сметы Агентства на 2008 год, уточненный план по доходам в целом по Агентству составил 115 363,1 тыс. сом, в т.ч.:

- по центральному аппарату - 110 212,7 сом
- по территориальным управлениям - 5 150,4 сом

Фактические поступления за выполненные НАС КР работы и оказанные услуги в соответствии с действующим Положением в разрезе доходных источников составили 77 099,1 тыс. сом. (Приложение № 1 прилагается).

В основном, центральным аппаратом по всем доходным источникам плановые показатели выполнены, за исключением платы за выделение номиналов частот.

Невыполнение плана поступлений по выделению номиналов частот связано с тем, что ОсОО «Скай Мобайл» до конца отчетного года не успело согласовать вопрос по перечислениям средств в сумме 5 074,1 тыс. сом с учредителями компании.

Оставшаяся сумма невыполнения в размере 4 131,1 тыс. сом связана с тем обстоятельством, что планировалось освободить полосы частот для передачи операторам, работающим в диапазоне 3G. Однако, в связи с финансовым кризисом, данные вопросы перенесены на 2009 год.

Причиной недовыполнения территориальными управлениями плана поступлений по доходам послужили обстоятельства по изменению формирования базы данных операторов связи (Скай Мобайл, БиМоКом). Планируемые территориальными управлениями на 2008 год поступления от указанных операторов были перечислены в центральный аппарат. Учитывая необходимость финансирования расходов деятельности территориальных управлений за счет сверхплановых поступлений в центральный аппарат НАС КР была произведена дотация всего на сумму 1057,1 тыс.сом, где Южному территориальному управлению оказана финансовая поддержка в размере 850,3 тыс.сом и Восточному территориальному управлению на сумму 206,8 тыс.сом.

## **II. Исполнение расходной части**

В соответствии с внесенными изменениями в показатели доходной части сметы НАС КР в 2008 году уточненный план по расходной части составил 115363.1тыс. сом, в т.ч. по центральному аппарату – 110212,7 тыс. сом, по территориальным управлениям - 5150,4 тыс.сом

Фактические расходы на осуществление деятельности НАС КР составили 44 489,2 тыс. сом, в том числе по центральному аппарату – 39 342,2 тыс. сом, территориальным управлениям 5 147,0 тыс. сом (Приложение № 2 прилагается).

В распределении по статьям сметы НАС КР фактические расходы сложились в следующих объемах:

### ***Статья «Заработная плата»***

Исполнение по центральному аппарату при установленном плане 14672,9 тыс. сом составило 13686,7 тыс. сом или недоиспользовано средств в сумме 986,2 тыс. сом.

Невыполнение по данной статье связано с тем, что Указом Президента КР от 19 июня 2008г. № 223 было предусмотрено увеличение численности аппарата НАС КР на 27 единиц и установлена предельная штатная численность - 153 ед.. Соответственно Министерством финансов КР был увеличен фонд заработной платы на 980,0 тыс. сом для оплаты труда новой штатной численности сотрудников.

Однако штатная численность работников до конца года не была заполнена.

По территориальным управлениям данная статья исполнена в пределах утвержденных плановых показателей.

### ***Статья «Взносы в Соцфонд»***

Отчисления в Социальный фонд КР были произведены исходя из фактических расходов по заработной плате и выплатам, связанных с компенсацией затрат на проезд и питание сотрудников НАС КР.

При установленном по центральному аппарату плану отчислений средств в фонд социального страхования в размере 2952,4 тыс. сом, фактически перечислено 2884,7 тыс. сом.

По территориальным управлениям в пределах плановых сумм отчислений произведены перечисления страховых платежей.

### ***Статья «Служебные поездки»***

По центральному аппарату при уточненном плане командировочных расходов в размере 1655,0 тыс. сом фактические расходы составили 1326,3 тыс. сом.

За отчетный год работники центрального аппарата и инженерно-технического центра выезжали в регионы республики, в Южное территориальное управление по проверке финансово-хозяйственной деятельности, в Восточное территориальное управление, в Джалал-Абадскую область по вопросам проверки радиочастотного спектра.

За пределы республики в служебные командировки выезжали 25 сотрудников центрального аппарата и инженерно-технического центра в следующие страны: Казахстан, Украина, Узбекистан, Россия, Южно-Африканская республика, Белоруссия, США, Армения.

Экономия средств по командировочным расходам по центральному аппарату составила 328,7 тыс. сом в связи с тем, что отдельные сотрудники выезжали в командировки за счет приглашающей стороны или по выделенным стипендиям.

Территориальными управлениями плановые суммы по командировочным расходам израсходованы в полном объеме. Сотрудники территориальных управлений выезжали в служебные командировки во все регионы республики, а

также два сотрудника Южного территориального управления выезжали в командировку в Российскую Федерацию.

#### ***Статья «Коммунальные услуги и услуги связи»***

Фактические расходы по оплате коммунальных услуг и услуг связи по содержанию центрального аппарата и территориальных управлений НАС КР не превысили плановых показателей.

#### ***Статья «Транспортные услуги»***

Фактические расходы на содержание транспорта центрального аппарата НАС КР составили 1035,1 тыс. сом при плановом объеме - 1105,0 тыс. сом.

Согласно Закону КР «О государственных закупках» в результате проведенного тендера на закупку горюче-смазочных материалов с ОсОО «Газпромнефть Азия» заключался договор на сумму 684,1 тыс. сом в расчете на год, фактически закуплено ГСМ на 608,2 тыс. сом.

На обслуживание автотранспорта - ремонт, приобретение запчастей, прохождение технических осмотров и регистрацию вновь приобретенных легковых автомобилей израсходовано 426,9 тыс. сом.

Территориальными управлениями запланированные расходы по содержанию транспорта израсходованы в полном объеме.

#### ***Статья «Приобретение прочих услуг»***

Бюджетом, утвержденным НАС КР на 2008 год, по данной статье планировались расходы в сумме 7128,7 тыс. сом.

В пределах утвержденной суммы планировались расходы на следующие цели:

- |   |                 |
|---|-----------------|
| • на проезд и питание сотрудников                   | 3432,0 тыс. сом |
| • приобретение материалов                           | 320,0 тыс. сом  |
| • текущий ремонт оборудования<br>сом                | 260,0 тыс.      |
| • обучение персонала                                | 180,0 тыс. сом  |
| • приобретение нормативных документов               | 960,0 тыс. сом  |
| • выполнение условий Коллективного договора         | 720,0 тыс. сом  |
| • опубликование нормативных документов<br>сом       | 150,0 тыс.      |
| • оплату научно-исследовательских работ             | 100,0 тыс. сом  |
| • услуги консультантов                              | 101,5 тыс. сом  |
| • оплату за изготовление бланков строгой отчетности | 120,0 тыс. сом  |

В процессе исполнения бюджета 2008 года внесены изменения по увеличению расходов по данной статье.

В соответствии с распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 27.05.2008г. № 248 для перечисления Управлению Делами Президента КР на модернизацию Большого зала совещаний Дома Правительства увеличены плановые показатели по данной статье на 1 866,2 тыс. сом.

Кроме того, на выплаты, связанные с принятием нового Коллективного договора и другие расходы увеличены плановые показатели на сумму 1 656,3 тыс. сом.

В результате уточненный план по данной статье составил 10 651,2 тыс. сом

Фактические расходы за отчетный год составили 6 769,5 тыс. сом. Неиспользованными остались средства, запланированные на приобретение нормативных документов, оплату научно-исследовательских работ, услуги консультантов, приобретение бланков строгой отчетности.

Также в связи с не заполненностью вакансий штатов центрального аппарата и инженерно-технического центра, средства, запланированные выплаты на проезд и питание остались неосвоенными.

По территориальным управлениям средства, запланированные по прочим услугам, освоены в пределах плановых показателей.

### ***Статья «Приобретение помещений»***

На расходы, связанные с приобретением помещений, оплатой работ по составлению проектно-сметной документации по строительству административно-жилого здания планировалось направить 3 758,6 тыс. сом.

Фактически использовано на оплату приобретенного служебного помещения под радиоконтрольный пункт в г. Баткене 480,0 тыс. сом.

В связи с продолжительными процессами решения вопросов по приобретению служебного помещения в г. Бишкек под радиоконтрольный пункт и оформлению заказа на составление проекта строительства административно-жилого здания неиспользованными остались средства в размере 3 278,6 тыс. сом.

По территориальным управлениям средства на данную статью не утверждались.

### ***Статья «Капремонт помещений»***

Планировалось использовать на ремонт служебных помещений 1 370,0 тыс. сом.

Фактические расходы по ремонту помещений составили 111,7 тыс. сом. Произведен ремонт помещения архива центрального аппарата. В связи с принятием решения Правительства по приобретению служебного помещения в декабре, проведение ремонтных работ перенесено на начало 2009 года.

По Южному территориальному управлению запланированная сумма расходов 96,0 тыс. сом освоена в полном объеме.

### ***Статья «Приобретение автомобилей»***

В соответствии с утвержденным порядком по приобретению служебного и дежурного легкового транспорта планировалось направить на данные цели 1 900,0 тыс. сом.

Фактические расходы на оплату приобретенного транспорта одной служебной автомашины «Мерседес-Бенц», трех единиц «Фольксваген-Пассат», а также одной единицы автомобиля «Фольксваген-Шаран» составили 1 555,1 тыс. сом.

По территориальным управлениям средства на приобретение автотранспорта не планировались.

### ***Статья «Приобретение мебели, офисного оборудования»***

Планировалось направить на приобретение мебели, офисного оборудования для обустройства служебных кабинетов сотрудников центрального аппарата, инженерно-технического центра в сумме 330,0 тыс. сом.

Фактические расходы составили 295,6 тыс. сом и использованы на приобретение мебели для приемной, кабинета технического директора и оргтехники.

Южным территориальным управлением использовано средств на приобретение офисного оборудования в пределах запланированных сумм.

### ***Статья «Приобретение оборудования радиоконтроля»***

Утвержденным бюджетом на 2008 год планировалось направить на приобретение оборудования радиоконтроля 14 050,0 тыс. сом.

В течение отчетного года были увеличены плановые показатели по данной статье 56 917,0 тыс. сом.

В соответствии с распоряжением Правительства за выделение полосы частот ОсОО «Ак-Тел» перечислило в бюджет для последующего поступления на счет НАС КР 32 647,0 тыс. сом. В связи с этим Министерством финансов КР были увеличены плановые показатели по данной статье на указанную сумму.

Инициированный НАС КР вопрос о внесении изменений в доходную часть сметы НАС КР на 23 400,0 тыс. сом был поддержан Министерством финансов и в декабре отчетного года согласно принятому Закону о внесении изменений в республиканский бюджет 2008 года увеличены плановые показатели по данной статье.

Фактические расходы по статье составили 10 349,7 тыс. сом. Согласно договору с Санкт-Петербургским государственным университетом телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича от 17 октября 2007г. оплачено за поставку оборудования радиоконтроля.

Стоимость всей поставки оборудования радиоконтроля по договору составляла 318,8 тыс. долларов США или в пересчете на сомы 13 685,7 тыс. сом. Первый транш был проведен в 2007 году, и связи с тем, что в отчетном году условия договора выполнены по всем пунктам, расчеты завершены полностью.

### ***Статья «Арендная плата»***

Использование средств по данной статье осуществляется только Восточным территориальным управлением на оплату за аренду жилого помещения для руководителя управления.

Запланированная сумма на год в размере 78,0 тыс. сом израсходована в полном объеме.

### **Расчеты с дебиторами и кредиторами**

По состоянию на 1 января 2008 года дебиторская задолженность операторов связи, юридических и физических лиц, числящаяся за центральным аппаратом составляла 1 699,9 тыс. сом.

В течение отчетного года в результате проведенной работы по актам сверки расчетов с юридическими и физическими лицами приказом директора №157 от 3

октября 2008г. списана дебиторская задолженность юридических лиц, по которой истек срок исковой давности (свыше 3 лет) на сумму 4,0 тыс. сом.

В связи с этим руководителям структурных подразделений поручено провести все необходимые действия для взыскания сумм задолженности по выставленным и своевременно не оплаченным счетам.

По состоянию на конец отчетного года дебиторская задолженность по центральному аппарату составила 1262,8 тыс. сом (Приложение № 3).

Задачи по оптимизации организационно-финансовой деятельности на 2009 год:

1. Пересмотр тарифов стоимости оказываемых государственных платных услуг и выдаваемых разрешительных документов НАС КР.

2. Выделение средств для приобретения испытательной лаборатории современного высокоточного измерительного оборудования по параметрам ЭМС для расширения области аккредитации.

3. Привлечение на контрактной основе специалистов, владеющих знаниями администрирования, финансового менеджмента;

4. Реализация программы гендерного равенства в кадровой политике НАС КР.

### **Социальные вопросы**

В 2008г профсоюзной организацией и администрацией НАС КР была принята новая редакция Коллективного договора.

Условия нового Договора позволяют сотрудникам НАС КР получать определенные социальные льготы и выплаты, с учетом трудовой деятельности на государственной службе и в отрасли связи.

В пределах финансовых возможностей НАС КР увеличены размеры единовременных премий к праздникам, юбилейным и корпоративным датам. Установлены выплаты надбавок всем категориям персонала – госслужащим, инженерно-техническим работникам, младшему обслуживающему и техническому персоналу за выслугу лет на госслужбе и в отрасли связи соответственно. Учитывая необходимость социальной поддержки работников были увеличены выплаты, связанные с проездом и питанием

Изменены и увеличены размеры единовременных пособий, выплачиваемых работникам в случаях смерти и в связи с потерей близких родственников. Поддержано предложение о проведении разовой выплаты сотрудникам на осенне-зимние заготовки.

В целях коллективного проведения культурных и оздоровительных мероприятий согласованы вопросы оказания финансовой помощи профсоюзному комитету к праздничным и юбилейным датам, корпоративным мероприятиям.

Оказывается финансовая помощь пенсионерам, работавшим ранее в НАС КР и вышедших на пенсию.

Принимая во внимание специфику работы отдельных структурных подразделений инженерно-технического центра – испытательной лаборатории, отдела радиоконтроля, а также для младшего обслуживающего персонала

установлены нормы обеспечения работников спецодеждой, спецобувью, средствами индивидуальной защиты и мыломоющими средствами.

## ***Итоги деятельности Южного территориального управления НАС КР***

Численность работников Южного территориального управления НАС КР по штату - 26 ед., из них госслужащих- 9 ед., ИТР- 17 ед., МОП- 4ед., фактически- 21 ед., из них госслужащих- 6 ед., ИТР- 15 ед., МОП- 3 ед.

Всего по Южному региону по состоянию на 1 января 2009 года осуществляют деятельность в области связи 69 лицензиатов:

51- по Ошской области и г. Ош;

9- по Жалалабатской области и г. Жалалабад;

9- по Баткенской области и г. Баткен.

Для улучшения качества предоставляемых услуг осуществляется государственный надзор за деятельностью лицензиатов в области электрической и почтовой связи по Южному региону.

За отчетный период проведены инспекционные проверки следующих субъектов:

- Баткенский ОФ ОАО «Кыргызтелеком»;
- Баткенский ОФ ГП «Кыргыз почтасы»;
- Кадамжайское отделение БОФ ОАО «Кыргызтелеком»;
- Кадамжайское отделение БОФ ГП «Кыргыз почтасы»;
- Каракульджинское отделение ООФ ОАО «Кыргызтелеком»;
- Каракульджинское отделение ООФ ГП «Кыргыз почтасы»;
- Токтогульское ЖОФ «Кыргызтелеком»;
- Токтогульское ЖОФ ГП «Кыргыз почтасы»;
- Кызылкийское отделение ОАО «Кыргызтелеком» и ГП «Кыргыз почтасы»;
- Карасуйское отделение ОАО «Кыргызтелеком» и ГП «Кыргыз почтасы»;
- Ноокенское отделение ОАО «Кыргызтелеком» и ГП «Кыргыз почтасы»;
- ТВ ТРК «Ош ТВ»;
- ОсОО Дааназат-Ордр», радио «Салам»;
- ОсОО «Абател».

По выявленным нарушениям выписаны предписания и даны рекомендации по их устранению.

Проведена работа по рассмотрению **6** заявлений и обращений физических и юридических лиц. Все заявления удовлетворены.

Также за отчетный период проведены совместные рейды по выявлению незаконно действующих РЭС и ВЧУ и Интернет-клубов, предоставляющих платные услуги населению без лицензии на право деятельности в области связи. По результатам рейдов составлено **7** протоколов о выявлении нарушений в области связи, по которым вынесено **6** постановлений о наложении штрафов на общую сумму 6000 сом, из них исполнено – **2** на сумму 2000 сом; предупреждены – **2** оператора; отменённых нет; направлено в ПССИ – **2** на сумму 4000 сом.

Проведена работа по определению и анализу источника помех на телефонные каналы ЖОФ ОАО «Кыргызтелеком» с РРС-6/2 по направлению г. Массы, источник помех установлен на территории Республики Узбекистан.

Оказана практическая помощь в восстановлении разрушенного наводнением Линейно-кабельного хозяйства СТС с. Кара-Кочкор Каракульджинского отделения ООФ ОАО «Кыргызтелеком».

Постоянно проводились разъяснительные работы на получение разрешительных документов (лицензий, сертификатов, частотных присвоений и т.д.) среди заинтересованных предпринимателей на деятельность в области связи.

В области радиочастотного менеджмента специалистами сектора по учету РЭС ведутся работы по приему заявок на выделение частотного присвоения, подготовка и анализ данных материалов и направление их в центральный аппарат НАС КР для принятия по ним решения.

Ведется учет ведомственных организаций, эксплуатирующих РЭС по Южному региону. Так за отчетный период на учете находятся **51** организация, эксплуатирующая УКВ, КВ радиостанции в количестве **1164** шт. по региону. Из них:

- по Ошской области – 24 ведомственные организации (234-УКВ, 30-КВ, 41-СБ); 93 радиоудлинителя; 30-ТВ, 14-РВ, 69-РРЛ;

- по Жалалабадской области – 21 ведомственная организация (246-УКВ, 21-КВ); 112 радиоудлинителей; 25-ТВ, 10-РВ, 165-РРЛ;

- по Баткенской области – 6 ведомственных организаций (23-УКВ, 5-КВ); 19 радиоудлинителей; 17-ТВ, 8-РВ, 2-РРЛ.

Проведен радиоконтроль 13 радиочастот для выделения 13 организациям. Перерегистрированы 20 любительских радиостанций, из них:

по Ошской области -11;

по Жалалбадской области – 8;

по Баткенской области – 1

Совместно с сотрудниками ТУРМ-2 проведены измерения и визуальный контроль ТВ программ КТР в 3 сельских управах Кадамжайского района Баткенской области: с. Кыргызкыштак, с. Кайтмас, с. Алга.

Одной из важных задач также является отыскание и ликвидация радиопомех. За истекший период поступило 3 заявления от физических лиц на радио и ТВ прием. Все заявления были рассмотрены и помехи устранены. Результаты сообщены заявителям.

### ***Итоги деятельности Восточного территориального управления НАС КР***

Численность работников Восточного территориального управления НАС КР по штату - 14ед., из них госслужащих- 9 ед., ИТР- 3 ед., МОП- 3 ед.

Всего по Восточному региону по состоянию на 1 января 2009 года осуществляют деятельность в области связи 10 лицензиатов

За отчетный период работниками проведены следующие работы.

Проведены технические осмотры радиоэлектронных средств (РЭС) ОсОО «БиМоКом», ОсОО «Иссык-Кол такси», ОсОО «Скай Мобайл», по результатам которых составлен 21 акт технического осмотра.

Перерегистрировано 45 частотных присвоений, выдано 10 частотных присвоений на пусконаладочные работы.

В течение 2008 года отделом государственного надзора проведены плановые проверки 10 субъектов предпринимательства. По итогам плановых проверок были назначены контрольные проверки 2 субъектов предпринимательства. В ходе проверок особое внимание уделялось качеству предоставляемых услуг связи, технической оснащенности лицензиатов, наличию информационных материалов (на государственном и официальных языках, перечень предоставляемых услуг, тарифы).

### ***Итоги работы Национального агентства связи Кыргызской Республики по поставленным задачам на 2008год***

За отчетный период деятельность НАС КР была направлена на выполнение задач, поставленных на 2008 год по таким направлениям, как:

1. Повышение эффективности управления использованием радиочастотного спектра;
2. Совершенствование деятельности в части государственного надзора за деятельностью субъектов предпринимательства оказывающие услуги связи.
3. Разработка плана развития государственной системы радиоконтроля. Продолжение работ по дальнейшему оснащению современным оборудованием системы радиоконтроля для решения задач отечественного и международного мониторинга;
4. Совершенствование условий присоединения сетей связи и регулирование отношений по межсетевым соединениям между операторами электросвязи;
5. Совершенствование тарифного регулирования;
6. Предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи.
7. Участие в обеспечении Универсального (всеобщего) доступа к основным телекоммуникационным услугам по всей территории Кыргызской Республики;

#### ***Для реализации данных задач были проведены следующие работы:***

**По пункту 1,3.** С целью гармонизации и эффективного управления использованием радиочастотного спектра, повышения качества услуг связи в рамках реализации Стратегии развития страны на 2007-2010 годы, Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 13 июля 2001 г. № 221 разработана «Государственная программа развития системы радиомониторинга в Кыргызской Республике на 2008-2011 годы».

С целью совершенствования системы радиоконтроля в 2007 году НАС КР заключило Договор с Санкт-Петербургским Государственным университетом телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича на закупку нового радиоконтрольного оборудования (3 стационарных, 2 мобильных комплекса радиоконтроля). В августе 2008 года были осуществлены поставки данного оборудования в полном комплекте с проведением приемо-сдаточного контроля.

Также в 2008 году была начата работа по подготовке тендера с 2-х этапными торгами (2 этап состоялся в декабре 2008 года) на закупку стационарного комплекса радиоконтроля, мобильного комплекса радиоконтроля, анализатора спектра AGILENT.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об информатизации», в целях создания условий для перехода к единому республиканскому информационному пространству с переходом на цифровые технологии вещания, а также определения механизма распространения телевизионных и радиопрограмм постановлением Правительства Кыргызской Республики №681 от 19.09.2006г. была утверждена Концепции развития телевизионного и звукового вещания в Кыргызской Республике.

Центральным фондом сокращения бедности при Министерстве финансов Кыргызской Республики были выделены финансовые средства в сумме 1,6 млн.долл. США для реализации Пилотного проекта по внедрению цифрового телевизионного вещания в Баткенской области.

Цифровое телевизионное вещание будет использоваться в тестовом режиме в Баткенской области, в связи с этим проводится процедура координация ТВ частот с Республиками Узбекистан и Таджикистан. Кроме этого, была сформирована Рабочая группа по планированию цифрового телевидения по территории Кыргызской Республики. В МСЭ отправлено 15 частотных присвоений по цифровому ТВ.

При поддержке МСЭ проведен Региональный семинар на тему: «Региональные, технические и экономические аспекты внедрения цифрового вещания в странах РСС».

**По пункту 2.** Утверждено Положение «О порядке проведения проверок по соблюдению субъектами предпринимательства законодательства Кыргызской Республики в области связи».

Положение регламентирует порядок проведения НАС КР проверок субъектов предпринимательства в области электрической и почтовой связи (далее субъект предпринимательства) в части соблюдения ими условий лицензионных соглашений и действующего законодательства в области связи, защиты прав потребителей, правильности формирования и применения цен (тарифов) на услуги (работы) в отрасли связи и антимонопольного законодательства. Построение взаимоотношений между НАС КР и субъектами предпринимательства строится на принципах презумпции, добросовестности и невмешательства в деятельность субъектов предпринимательства.

**По пункту 4.** В целях совершенствования условий присоединения сетей связи и регулирования отношений по межсетевым соединениям между операторам электросвязи Кыргызской Республики в 2008 году утверждены

«Правила о межсетевом соединении», «Руководство по межсетевому соединению и тарификации», которые были разработаны совместно с экспертами ЕБРР в рамках проекта «Межсетевое соединение и тарификация в Кыргызской Республике».

**По пункту 5.** Утвержден Прейскурант № 125-I «Основные тарифы на услуги электрической связи, предоставляемые операторами на рынке связи и подлежащие государственному регулированию» в национальной валюте.

Во исполнение абзаца 3 пункта 1 Протокола совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики № 18-17 от 8 января 2008г. разработан проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О введении системы повременного учета телефонных разговоров на сетях ОАО «Кыргызтелеком».

Утверждены «Правила и процедуры по тарификации за межсетевое соединение», разработанные совместно с экспертами ЕБРР.

Пересматривались тарифы на регулируемые услуги электрической и почтовой связи.

Проведены анализы рынков услуг связи и тарифов операторов связи по видам услуг.

**По пункту 6.** В целях предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи проводились проверки на предприятиях, занимающих доминирующее положение по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства, осуществлялся государственный надзор за соблюдением условий лицензионных соглашений. Рассматривались заявления и обращения от физических и юридических лиц, по которым даны соответствующие ответы.

### ***Задачи Национального агентства связи Кыргызской Республики на 2009 год.***

Задачи НАС КР, как регулирующего органа в отрасли связи, формируются, исходя из выступлений Президента Кыргызской Республики и основополагающих принципов деятельности в отрасли, закрепленных в Законе КР «Об электрической и почтовой связи», а именно, предоставление услуг связи на основе конкуренции, обеспечение предоставления качественных услуг, создание благоприятных условий для инвестиций и др.

Особенностями текущего периода является:

- влияние мирового финансового кризиса, ограничивающего инвестиции в отрасль;
- влияние энергетического кризиса, не только уменьшающего объем рынка связи, но и приводящего к увеличению расходов на инфраструктуру, так как необходимо снабжение всех базовых объектов связи надежным резервным электропитанием.

Для недопущения спада отрасли и уменьшения влияния кризисных явлений необходимо увеличить эффективность инвестиций в инфраструктуру отрасли, для чего актуальным является анализ структуры использования инвестиций и

принятие мер, способствующих их наиболее эффективному использованию в сфере создания инфраструктуры телекоммуникаций.

Главной задачей НАС КР является дальнейшее развитие конкурентного рынка, недопущение спада отрасли, для чего будут предприниматься усилия по следующим направлениям:

1. Совершенствование существующей нормативно-правовой базы в области связи («Закон КР «Об электрической и почтовой связи», Закон КР «О почтовой связи», разработка ряда подзаконных актов).
2. Повышение эффективности управления использованием радиочастотного спектра.
3. Рекомендации по разработке антикризисных мер в отрасли связи с целью сохранения и поддержания инвестиционного климата.
4. Предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в отрасли связи.
5. Совершенствование тарифного регулирования.
6. Улучшение условий труда работников.
7. В целях закрепления квалифицированных кадров укрепление материально-технической базы НАС КР.

***При реализации задач НАС КР на 2009 год планируется достичь:***

- Интеграции в мировое сообщество и доступности услуг связи потребителям;
- Развития добросовестной конкуренции на рынке связи;
- Соответствия нормативно-правовой базы в области связи мировым стандартам;
- Увеличения внутренних и внешних инвестиций за счет привлекательности отрасли и быстрого развития технологий;
- Гармонизации радиочастотного спектра;
- Увеличения доходов операторов связи и соответственно пополнения республиканского бюджета;
- Снижения показателя текучести квалифицированных кадров.